

Samhällsbyggnadsnämnden

Plats och tid	Stora Tjörnsalen, Kommunhuset i Skärhamn kl. 10:30-18:10 Mötet ajourneras för lunch mellan kl. 12:15 och 13:15.
Utses att justera	Björn Möller (KD)
Justering	Digital justering, 2023-09-26
Paragrafer	200-226
Underskrift Sekreterare	Annie Frid
Ordförande	Bengt-Arne Andersson (M)
Justerare	Björn Möller (KD)

Protokollet är digitalt justerat och saknar därför namnunderskrifter.

ANSLAG/ BEVIS

	Justeringen har tillkännagivits genom anslag
Organ	Samhällsbyggnadsnämnden
Sammanträdesdatum	2023-09-20
Anslaget sätts upp	2023-09-26
Anslaget tas ner	2023-10-18
Protokollets förvaring	Kommunhuset i Skärhamn
Underskrift	Annie Frid Utdragsbestyrkande

Samhällsbyggnadsnämnden

Beslutande	Bengt-Arne Andersson (M), ordförande Jenn Johansson (SD) Urban Möller (L) Tord Jansson (SD) ersätter Christer Olsson (SD) Leif Runesson (L) ersätter Robert Windelstrand (M) Peter Gustavsson (TP) Jeanette Lagervall (-) f.d. V ersätter Marie Rössberger (TP) Rikard Larsson (S) Björn Möller (KD) ersätter Stellan Samsson (KD) Lena Palmén (S) Svante Karlsson (S) ersätter Jan Berndtsson (S) §§ 200-208 Jörgen Myrberg (KD) ersätter Jan Berndtsson (S) §§ 209-226
Övriga närvarande	Jörgen Myrberg (KD) §§ 202-208 Marie-Louise Bergqvist, förvaltningschef Annie Frid, nämndsekreterare Lina Olofsson, miljö- och hälsoskyddsinspektör §§ 200-205 Lene Larsson, miljöchef §§ 200-205 Karin Jonsson, Rosengrens advokatbyrå §§ 200 Urban Nilsson, plan- och byggchef §§ 200-212; 214-226 David Andersson, VA-chef §§ 200-210 Oscar Larsson, enhetschef VA §§ 200-210 Josefin Wetterberg, utvecklingsledare §§ 201-203 Lill Yngvesson, avdelningschef avfall §§ del av 201-205 Joakim Karlsson, trafikplanerare §§ 209-212 Anders Juhlin, trafikplanerare §§ 209-212 Adam Västernäs, plankonsult Norconsult §§ 214; 216-217 Mikael Wollbrant, fastighetsavdelningen §§ 214; 216-217 Carolin Folkesson, tf gruppleddare plan §§ 214-217 Paula Widmark, plankonsult Norconsult §§ 214-217 Julia Wilzén, planarkitekt §§ 213-217 Karin Löfgren, översiktsplanerare §§ 213-217 Emmi Holmstedt, projektledare plan §§ 213-217 Jessica Johansson, bygglovshandläggare §§ 218-226 Jonas Larsson, bygglovshandläggare §§ 218-226 Birgitta Rolfsdotter Johannesson, bostadsanpassning §§ 218-226

§ 200

Fastställande av dagordning

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden fastställer utskickad dagordning med följande ändringar

Tillägg

- Beslut gällande eventuellt överklagande av länsstyrelsens beslut om verksamhetsområde för VA för fastighet Toftenäs 1:93 [ströks i och med § 209]

Ändringar

- Punkterna 15 och 17 utgår
- Punkten 4 ändras från att vara en informationspunkt till en beslutspunkt med lydelsen: "Beslut om mandat till advokat att föra förhandling gentemot målsägande i mål T 1860-23 om bygglovsärende på fastighet Björholmen 1:47"

Noteringar

- Punkterna 4, 16 och 18 föreslås justeras omedelbart

§ 201

Information från förvaltningen

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Uppdatering om kommunalt insamlingsansvar för förpackningar
Avdelningschef för avfallsavdelningen, Lill Yngvesson, informerar om det fortsatta arbetet med att implementera beslutet om kommunal insamling av förpackningar.

Nytt naturreservat

Avdelningschef för miljöavdelningen, Lene Larsson, informerar om inrättandet av ett naturreservat vid Björshuvudet vid Stigfjorden i Tjörns kommun. Inrättandet av naturreservatet sker efter ett regeringsbeslut.

Förvaltningschefen informerar

Förvaltningschef Marie-Louise Bergqvist informerar nämnden om aktuella frågor i förvaltningen. Idag bland annat om

- Kommande gemensamt arbete 11 oktober för nämnden och förvaltningen med mål för 2024. Arbetet är del i framtagandet av detaljbudget för 2024,
- Trafikverkets åtgärdsvalsstudie (ÅVS) för broförbindelse mellan Orust och fastlandet i Stenungsunds kommun är klar inom kort och kommer då som remiss till kommunen,
- En genomlysning av förvaltningens verksamheter har genomförts. De olika delarna i rapporten som lämnats till förvaltningen går igenom.

§ 202

**Godkännande av delårsrapport för
samhällsbyggnadsnämnden per augusti**

2023/62

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner delårsrapport per augusti 2023.

Sammanfattning

I delår augusti följer kommunens verksamheter upp mål, ekonomi, personalnyckeltal samt händelser av väsentlig betydelse inom samhällsbyggnadsnämnden.

Samtliga nämndens prioriterade mål bedöms för närvarande vara uppfyllda helt, i hög grad eller delvis. Vid årets slut förväntas tio av de prioriterade målen vara helt uppfyllda. Övriga mål förväntas vara delvis uppfyllda.

Följande ekonomiska resultat redovisas för perioden: Totalt + 4,7 mkr, varav skattefinansierad verksamhet + 1,2 mkr, VA-kollektivet + 3,5 mkr (+ 4,3 mkr) och avfallskollektivet +/- 0 mkr (- 3,6 mkr).

Prognos för helåret: Totalt förväntas budgetavvikelsen landa på + 3,6 mkr, varav skattefinansierad verksamhet på +0,1 mkr, VA-kollektivet på + 3,5 mkr (+6,0 mkr) och avfallskollektivet på +/- 0 mkr (-5,5 mkr).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-12

Delårsrapport augusti 2023

Rapport total augusti

Beslutsgång

Ordförande frågar om nämnden kan godkänna delårsrapport per augusti 2023 och finner att nämnden gör så.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

§ 203

**Fastställande av sammanträdesordning för
samhällsbyggnadsnämnden 2024**

2023/131

Beslut

1. Samhällsbyggnadsnämnden fastställer nämndens sammanträdesordning för 2024 enligt följande

Beredning, kl. 13:00

15-jan
19-feb
11-mar
15-apr
13-maj
10-jun
12-aug
09-sep
07-okt
04-nov
02-dec

Nämndsammanträde, kl. 10:30

24-jan
28-feb
20-mar
24-apr
22-maj
19-jun
21-aug
18-sep
16-okt
13-nov
11-dec

2. Nämndens VA-utskott sammanträder i anslutning till beredningen, i den mån VA-avdelningen har ärenden att lyfta, eller om utskottet sammankallas av annat skäl.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar om planering för den egna nämndens sammanträden för det kommande året. Datumen sätts samman i en sammanträdesordning, som nämnden godkänner. Nämndens VA-utskott sammanträdet i första hand enbart när VA-ärenden av stor dignitet lyfts för beslut. Nämndens, presidiets och VA-utskottets arbetsformer regleras i nämndens arbetsordning.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-12

Beslutsgång

Ordförande frågar om nämnden kan besluta enligt förvaltningens förslag och finner att nämnden gör så.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen för kännedom
Nämndsekreterare i Tjörns kommun

§ 204

Tillstånd till anläggande av båtbottentvättanläggning på fastighet Toftenäs 1:17

Dnr 2019-1681

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beviljar Skärhamns slip och mekaniska verkstad AB med organisationsnummer 556175-7070, tillstånd att anlägga en båtbottentvättanläggning bestående av spolplatta samt spolrännor vid slip med tillhörande slamavskiljning på fastigheten Toftenäs 1:17, med följande villkor:

- a. Anläggningen ska placeras och utföras i enlighet med ansökan samt fabrikantens anvisningar om inget annat anges i nedanstående villkor.
- b. Inom verksamhetsområdet ska all avspolning av biocidbottenmålade båtar ske över spolplattan eller över slipen där det kan avledas till spolrännorna.
- c. Allt spolvatten från båtbottentvätten på slipen ska pumpas upp från spolrännorna och avledas till uppsamlingstank innan det avleds till spolplattan.
- d. Allt spolvatten från spolplattan ska avledas till uppsamlingsbrunnarna som är kopplade till spolplattan.
- e. Spolrännorna ska tömmas och rengöras på slam efter varje användning innan omkoppling av vattnet sker.
- f. Spolrännorna vid slipen ska tömmas på vatten genom att vattnet från spolrännorna pumpas upp till uppsamlingstanken för slamavskiljning innan arbetet avslutas för dagen.
- g. Nederbörd ska hindras från att nå uppsamlingsbrunnarna som är kopplade till spolplattan.
- h. Vid avspolning ska spolning direkt mot zinkanoder undvikas.
- i. Slam från spolrännorna ska hanteras som farligt avfall.

- j. Skriftliga rutiner ska finnas för skötsel och underhåll av spolplattan och slipen med spolrännor.
- k. Spolvatten från anläggningen ska kunna provtas.
- l. Följande riktvärden enligt Havs- och Vattenmyndighetens rapport Bottentvättning av fritidsbåtar från 2015 (ursprungsrapport Havs- och Vattenmyndighetens rapport 2012:10) samt utsläppskrav enligt Göteborgs stads Riktlinjer och riktvärden för utsläpp av förorenat vatten till dagvattennät och recipient (2020:13) ska gälla för utgående vatten från spolplattan:

<u>Ämne</u>	<u>Riktvärde</u>
<i>Koppar</i>	<i>0,8 mg/l</i>
<i>Koppar filtrerat</i>	<i>0,4 mg/l</i>
<i>Zink</i>	<i>2 mg/l</i>
<i>Zink filtrerat</i>	<i>1,0 mg/l</i>
<i>TBT (tributyltenn)</i>	<i>200 ng/l</i>
<i>Irgarol</i>	<i>0,8 µg/l</i>
<i>Suspenderade ämnen</i>	<i>25 mg/l</i>
<i>Oljeindex</i>	<i>5 mg/l</i>

Riktvärdena kan komma att ändras när teknikutveckling visat att det är möjligt med effektivare rening. Tillståndet ska följa ändrade riktvärden.

- m. Provtagning av utgående vatten från spolplattan ska utföras tills dess att reningsgraden når under riktvärdena vid två eftervarandra separata tillfällen för tvätt av fartyg. Därefter ska provtagning ske vartannat år så länge som riktvärdena hålls. Kopia på analysresultatet ska skickas till miljöavdelningen.
- n. Analyserna ska utföras av ett ackrediterat laboratorium med möjlighet att analysera ovanstående parametrar ner till gällande riktvärde. Laboratoriets rapporteringsgränser måste därför ligga under gällande riktvärde för respektive parameter.
- o. Provtagning ska utföras av en ackrediterad provtagare.
- p. Provtagning ska genomföras vid tillfälle då båtbotentvätt av fartyg har skett.

Lagrum

Beslutet fattas med stöd av 13 § Förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH), 2 § 3. Lokala miljö- och hälsoskyddsföreskrifter för Tjörns kommun, KF § 45 2014, 16 kap 2 §, 26 kap. 19 och 21 §§ miljöbalken (MB) och med hänvisning till 2 kap. 3 och 7 §§ MB, samt 27 kap. 1 § MB.

Upplysningar

Detta tillstånd fräntar inte sökanden ansvaret att skaffa erforderliga tillstånd enligt annan myndighet eller lagstiftning. Detta tillstånd befriar heller inte från skyldighet att inhämta andra tillstånd som kan erfordras för anläggningens utförande och drift, till exempel att utnyttja annans mark eller ledning.

Sammanfattning

Skärhamns slip och mekaniska verkstad AB ("Skärhamns slip") informerade kommunen år 2019 om planer på att anlägga en spolplatta för tvätt av fartyg och fritidsbåtar på fastigheten Toftenäs 1:17. Ritningar skickades in till kommunen under år 2020. Miljöavdelningen bedömde att åtgärden inte var tillfredställande. Skärhamns slip ansökte om tillstånd för vattenverksamhet hos länsstyrelsen under perioden. Under åren 2021-2022 kontaktade miljöavdelningen Skärhamns slip flertalet gånger för att få information om anläggningen och det slutliga utförandet för att kunna ge verksamheten tillstånd.

Vid tillsynsbesök 2023-03-28 uppmärksammades att verksamheten tvättar fartyg på slipen utan att spolvattnet tas om hand. Kommunikering om övervägt beslut om tillstånd med försiktighetsmått för spolplattan och rännor över slip skickades 2023-07-05, för möjlighet till yttrande. Därefter är det nu aktuella beslutet framtaget.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-04

Kommunicering av övervägt beslut om tillstånd för båtbottentvättanläggning

Skärhamns slips yttrande över kommunisering av övervägt beslut

Ärendet

Den 17 december 2019 inkom Skärhamns slip med uppgifter om den nya spolplattan. Enligt uppgifterna ska spolplattan vara 12x5 meter. Den 10 januari 2020 inkom Skärhamns slip med bilder över spolplattan. Vidare

har Skärhamns slip inkommit med teknisk beskrivning över slamavskiljningen den 28 januari 2020.

I januari 2020 inkom Skärhamns slip med ritningar över den tänkta anläggningen. Miljöavdelningen bedömde att åtgärden inte var tillfredställande. Verksamheten ansökte om tillstånd för vattenverksamhet hos länsstyrelsen under perioden. Under åren 2021-2022 kontaktade miljöavdelningen verksamheten flertalet gånger för att få information anläggningen och det slutliga utförandet för att kunna ge verksamheten tillstånd.

Vid tillsynsbesök i verksamheten den 28 mars 2023 uppmärksammades att verksamheten tvättar fartyg på slipen utan att spolvattnet tas om hand.

Den 17 maj 2023 inkom Skärhamns slip med dokumentation över att rännor har anlagts på slipen där spillvatten kan pumpas upp till en uppsamlingstank för att sedan ledas vidare till spolplattan för ytterligare slamavskiljning. Avspolning av fartygen sker direkt vid upptagningsplatsen på verksamhetens slip eller över spolplatta. Spolvattnet samlas upp i tankar och brunn för att slam ska avskiljas innan spolvattnet släpps ut i havet utan efterföljande rening.

Skäl till beslut

Skärhamns slip ligger i direkt anslutning till havet belägen intill badplatsen Tubbeviken och bostadsområdet Kajen. Utsläpp av spolvatten sker till recipienten Hamnefjorden. Enligt Vatteninformationssystem Sverige (VISS) klassas vattenområdet med 'ej god kemisk status'. Skälen utgörs av flera prioriterade miljöfarliga ämnen bland annat tributyltenn. När fartyg tas upp för underhåll med tvätt, blästring och målning hamnar giftiga ämnen från fartygsfärger i mark och vatten. För att skona havsmiljön är det viktigt att spolvatten, blästeravfall och färgspill samlas upp samt omhändertas och renas.

Spolvatten från båtar och fartyg innehåller bekämpningsmedelsrester som bland annat bly, zink och koppar samt även äldre förbjudna ämnen som kan finnas i underliggande färglager som tributyltenn (TBT) och irgarol. När dessa följer med spolvattnet riskerar de att påverka miljön och vattenlevande organismer.

Giftiga ämnen som uppkommer vid service av fartygen bedöms vara TBT, diuron, irgarol, metaller (koppar, zink, bly, kvicksilver, krom, nickel, kadmium, arsenik) och oljeämnen.

Negativa effekter av TBT upptäcktes redan på slutet av 1970-talet och på 1980-talet började det publiceras vetenskapliga studier som visade på negativa effekter av TBT i den marina miljön. Även vid mycket låga koncentrationer kan man se effekter i vattenmiljön. Dessutom är nedbrytningen av TBT mycket långsam vilket medför att koncentrationerna i mark och sediment ökar med tiden om tillförseln av TBT fortsätter. TBT kan också ha negativa effekter på människors hälsa.

Koppar och dess föreningar används som verksamma biocidämnen i båtbottnfärger för att motverka påväxt och är giftigt både för växter och djur. Forskning visar negativa effekter även i låga koncentrationer. Zink är liksom koppar giftigt för vattenlevande organismer. Zink ingår i de flesta svenska bottenfärger på grund av sin egenskap att reglera läckagehastigheter av andra ämnen, såsom koppar. Metallen bly är även den förbjuden i båtbottnfärger men kan förekomma i äldre färglager. Bly är giftigt för både människor och växt- och djurliv.

I miljöbalkens 2 kap. 3 § står det att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.

Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer därmed att det är rimligt att ställa krav på en långtgående reduktion av utsläppsvärden eftersom dagens teknik möjliggör detta, samt på grund av båtbottnfärgers skadliga verkan på organismer och miljö.

Av miljöbalkens 2 kapitel 7 § framgår att kraven i 3 § gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna

bedömning skall särskilt beaktas nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Det finns idag olika skyddsåtgärder att för minska risken för förorening från spolvatten från fartygstvätt. Det finns möjlighet till slutna system där allt spolvatten tas om hand som farligt avfall. Det finns även mobila reningsanläggningar som renar vattnet i mycket hög grad samt fasta system. Det finns både system som kan köpas in samt möjligheten att hyra system under kortare eller längre perioder.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer därmed att nyttan av skyddsåtgärderna som kan bli aktuella för att uppnå kraven på rening av spolvattnet överstiger kostnaderna för att ta till sådana skyddsåtgärder med bakgrund i kunskap av båtbottnfärgers negativa effekter på människors hälsa och på miljön. På grund av att gifterna från båtbottnfärgerna kommer ut i havsmiljön minskar möjligheten till framtida sanering och skador kan ske långt från verksamheten som inte är möjliga att åtgärda.

Mot bakgrund av den risk för förorening som finns då det orenade spolvattnet släpps ut till havsmiljön anser samhällsbyggnadsnämnden att det är befogat att ställa krav på att reningsgraden av spolvattnet uppfylls. Beslutet innehåller vidare försiktighetsmått som samhällsbyggnadsnämnden anser är rimliga att kräva för att skydda miljön. Spolvattnet som uppstår vid högtryckstvätt av bottenmålade båtar innehåller olika sorters metaller, oljor samt andra organiska och oorganiska ämnen. Flera av dessa ämnen riskerar att påverka miljön negativt. Fartygsfärger innehåller dessutom högre halter av metaller som koppar och zink jämfört med båtbottnfärger tillåtna för fritidsbåtar.

Som stöd för bedömningarna i detta beslut finns Havs- och Vattenmyndighetens rapport Bottenfärgning av fritidsbåtar från 2015 diarienummer 701-11 (ursprungsrapport Havs- och Vattenmyndighetens rapport 2012:10) samt utsläppskrav enligt Göteborgs stads Riktlinjer och riktvärden för utsläpp av förorenat vatten till dagvattennät och recipient (2020:13). De krav angående båtbottnfärgläggningen och krav på hantering av avfall som ställs i detta beslut, överensstämmer med riktlinjerna. Samhällsbyggnadsnämnden anser därmed inte att kraven kan anses vara orimligt höga.

Den av verksamheten anmälda anläggningen utgör enbart slamavskiljning. Miljöavdelningen bedömer att det med enbart slamavskiljning kommer bli svårt att uppnå riktvärdena för analysparametrarna. Miljöavdelningen bedömer dock att det är rimligt att låta verksamheten utföra de anmälda installationerna och därefter provta spolvattnet. Verksamheten ska anses informerad om att ytterligare reningssteg kan komma att bli nödvändiga.

Bestämmelser till grund för bedömningen

13 § FMH: Det krävs tillstånd för att 1. inrätta en avloppsanordning som en eller flera vattentoaletter ska anslutas till, eller 2. ansluta en vattentoalett till en befintlig avloppsanordning. Det krävs en anmälan till den kommunala nämnden för att inrätta en annan avloppsanordning än den som avses i första stycket. En ansökan om tillstånd enligt första stycket ska prövas av den kommunala nämnden. Ansökan prövas dock av försvarsinspektören för hälsa och miljö i de fall inspektören har tillsyn över anläggningen.

En kommun får meddela föreskrifter om att det i stället för en anmälan krävs tillstånd för att inom vissa delar av kommunen inrätta en sådan anordning som avses i andra stycket. Sådana föreskrifter får endast avse tillståndspflicht som behövs för att skydda människors hälsa eller miljön.

Enligt 2 § 3. Lokala miljö- och hälsoskydds-föreskrifter för Tjörns kommun krävs det tillstånd för att inom detaljplan inrätta en annan avloppsanordning än som anges i 13 § 1–2. FMH.

I 2 kap. 3 § MB fastställs att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iakttä de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

I 2 kap. 7 § MB anges att kraven i 2 kap 2–5 §§ och 6 § första stycket gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av

skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder. Trots första stycket ska de krav ställas som behövs för att följa en miljökvalitetsnorm som avses i 5 kap. 2 § första stycket 1 MB. Om det finns ett åtgärdsprogram som har fastställts för att följa normen, ska det vara vägledande för bedömningen av behovet.

Vid prövning av tillåtlighet, tillstånd, godkännande eller dispens för en verksamhet eller åtgärd som ger en ökad förorening eller störning och kan antas på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljökvalitetsnorm som avses i 5 kap. 2 § första stycket 1 MB inte följs, får verksamheten eller åtgärden vid avvägningen enligt första och andra styckena tillåtas om den 1. är förenlig med ett åtgärdsprogram som har fastställts för att följa normen, 2. förenas med villkor om att vidta eller bekosta kompenserande åtgärder som ökar möjligheterna att följa normen i en utsträckning som inte är obetydlig, eller 3. trots att den försvårar möjligheterna att följa miljökvalitetsnormen på kort sikt eller i ett litet geografiskt område, kan antas ge väsentligt ökade förutsättningar att följa normen på längre sikt eller i ett större geografiskt område.

16 kap. 2 § MB Tillstånd, godkännande eller dispens enligt balken eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken, får ges för begränsad tid och får förenas med villkor.

I 26 kap. 19 § MB anges att den som bedriver verksamhet eller vidtar åtgärder som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön skall fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar. Den som bedriver sådan verksamhet eller vidtar sådan åtgärd skall också genom egna undersökningar eller på annat sätt hålla sig underrättad om verksamhetens eller åtgärdens påverkan på miljön. Den som bedriver sådan verksamhet skall lämna förslag till kontrollprogram eller förbättrande åtgärder till tillsynsmyndigheten, om tillsynsmyndigheten begär det. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela närmare föreskrifter om kontrollen.

Enligt 26 kap. 21 § MB får tillsynsmyndigheten förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i denna balk eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för

tillsynen. Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet.

I 27 kap. 1 § MB anges att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om avgift för myndigheters kostnader för 1. prövning och tillsyn enligt denna balk eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken samt för prövning och tillsyn med anledning av EU-förordningar inom denna balks tillämpningsområde, 2. sådan kontroll eller annan offentlig verksamhet som avses i 26 kap. 30 §, och 3. utbildning som krävs enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 14 kap. Kommunfullmäktige får meddela föreskrifter om sådana avgifter som avses i första stycket 1 och 2 när det gäller en kommunal myndighetsverksamhet.

Förslag till beslut på sammanträdet

Urban Möller (L) och Jenn Johansson (SD) föreslår att nämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut med redaktionella ändringar enligt följande:

- Beslutstexten utökas med att verksamhetsutövaren namnges i beslutet: "Samhällsbyggnadsnämnden beviljar Skärhamns Slip och Mekaniska Verkstad AB med organisationsnummer 556175–7070, tillstånd att anlägga en båtbottentvättanläggning /.../."
- Punkt m. förtydligas: "Provtagning av utgående vatten från spolplattan ska utföras tills dess att reningsgraden når under riktvärdena vid två eftervarandra separata tillfällen för tvätt av fartyg. Därefter ska provtagning ske vartannat år så länge som riktvärdena hålls. Kopia på analysresultatet ska skickas till miljöavdelningen."
- Punkt n. ändras redaktionellt: "Analyserna ska utföras av ett ackrediterat laboratorium /.../."
- Punkt p. ändras: "Provtagning ska genomföras vid tillfälle då båtbottentvätt av fartyg har skett."

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden bifaller förvaltningens förslag till beslut, men föreslagna ändringar.

Beslutet skickas till

Skärhamns slip och mekaniska verkstad AB, Prosteviken 1, 471 30
Skärhamn

§ 205

Föreläggande om åtgärder gällande miljöfarlig verksamhet efter tillsyn av Stansvikstappen AB, fastighet Rönnäng 1:508

Dnr 2023-333

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden förelägger Stansvikstappen AB med organisationsnummer 556513-9044 att senast 12 månader efter att beslutet har vunnit laga kraft:

- a. Åtgärda spillzonerna vid pumparna som betjänar landbaserade fordon så att beläggningen är beständig mot de petroleumprodukter som finns i pumparna och att spillzonerna minst täcker slangens längd samt ytterligare en meter. Beläggningen ska bestå av ett material som är beständigt mot samtliga petroleumprodukter som finns i pumparna och som tål ett upprepat spill av produkten utan att materialet luckras upp och på så sätt blir genomsläppligt. Stansvikstappen AB ska styrka att åtgärden har vidtagits genom att inkomma med foton och skriftlig teknisk beskrivning över att spillzonerna har åtgärdats.
- b. Säkerhetsställa att läckage och spill av petroleumprodukter hindras att nå omgivningen. Detta ska ske genom att det tas om hand i en sluten behållare eller renas genom oljeavskiljare eller anläggning med motsvarande funktion så att det inte riskerar att förorena mark och vatten. Vidtagen åtgärd ska styrkas genom till miljöavdelningen inkomma med foton och teknisk beskrivning.
- c. Hindra risk för påkörning av de landbaserade pumparna genom ett fast påkörningsskydd från samtliga riktningar, samt inkomma med foton som visar att har skett till miljöavdelningen.
- d. Åtgärda spillzonen vid sjötankningsstationen så att den utgörs av material som är tätt och beständigt mot de petroleumprodukter som finns i pumparna så att ett eventuellt läckage inte kan tränga igenom ned till underliggande vattenyta. Spillzonen ska täcka slangens längd vad gäller bryggriktning eller den yta där tankning är tillåten. Foton

och en skriftlig beskrivning över vilka åtgärder som vidtagits vid sjötankningspumparna ska ha inkommit till miljöavdelningen.

- e. Ska tillse att ytan där tankning är tillåten vid sjötankningspumparna är tydligt uppmärkt med skriftlig anvisning samt markeringar på bryggan som visar vart det är tillåtet att lägga till för att tanka. Drivmedelslangarna ska inte vara längre än att tankning kan ske obehindrat av de båtar som normalt anlöper hamnen som placeras inom ytan där tankning är tillåten. Till miljöavdelningen ska foton inkommit som styrker att ovan åtgärd har utförts.
- f. Ska se till att länsar för att samla upp ett eventuellt läckage och/eller spill av petroleumprodukter finns i verksamheten samt skriftligen redogöra för var dessa är placerade, samt inkomma med foto på länsarna till miljöavdelningen.
- g. Skaffa skriftliga rutiner kring verksamhetens hantering av absorbent vid eventuella spill eller olyckor, samt inkomma med kopia på dessa till miljöavdelningen.
- h. Åtgärda spillzonen vid cisternpåfyllningen för att undvika utsläpp och förorening av mark och vatten. Vid påfyllning ska eventuellt spill och/eller läckage kunna samlas upp utan att det når omgivningen eller att det renas innan spillet når omgivningen. Därmed behöver spillzonen vara av ett material som är tätt för tillfälliga spill. Med spillzonen menas den plats där tankbilen parkerar samt sträckan där slangarna dras mellan tankbil och påfyllning. Åtgärden ska styrkas med foto och en skriftlig teknisk beskrivning som skickas in till miljöavdelningen.

Lagrum

2 kap. 2, 3 §§ miljöbalken, 26 kap. 9, 19, 21 §§ miljöbalken.

Upplysningar

Verksamhetsutövaren ansvarar för att tillse att verksamheten/åtgärden är förenlig med de lagar och regler som kan komma att aktualiseras.

Sammanfattning

Ett tillsynsbesök hos Stansvikstappen AB avseende miljöfarlig verksamhet utfördes i mars 2023. Besöket föranledde ett antal åtgärdskrav. Tillsynsrapport med redogörelse av bristerna samt övervägt

beslut om åtgärder skickades till Stansvikstappen AB, som därefter har haft möjlighet att yttra sig angående det övervägda beslutet. Stansvikstappen AB har inte yttrat sig.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-04

Tillsynsrapport

Ärendet

2023-03-20 genomförde miljöavdelningen ett tillsynsbesök hos Stansvikstappen AB avseende tillsyn av miljöfarlig verksamhet. I samband med tillsynen uppmärksammades ett antal brister. I tillsynsrapporten, tillika kommunikeringen, informerades Stansvikstappen AB om vilka åtgärdsbehov samhällsbyggnadsnämnden övervägde att besluta om. Verksamheten har inte inkommit med något yttrande angående tillsynsrapporten till miljöavdelningen. Alltså har verksamhetsutövaren inte inkommit med kompletteringar för några av de uppmärksammade bristerna eller någon beskrivning av hur och när brister kommer att åtgärdas.

Bristerna som upptäcktes vid besöket var följande (fotodokumentation finns i tjänsteutlåtandet):

Spillzonen på land vid pumparna saknar anslutning till oljeavskiljare eller likvärdig anordning. Spillzonen består av asfalt, som inte är beständigt mot upprepat spill av diesel. Asfalten var vid tillsynen hårt åtgången.

Pumpstationen har två pumpar, en för diesel och en för bensen. Pumpstationen saknar tak. Eventuella spill vid tankning för drivmedel riskerar att förorena mark och omgivning.

Marken utanför pumparnas spillzon sluttar ned mot hamnen med direkt påverkan på recipient, Det finns inget som fångar upp spill eller hindrar avrinning från spillzonen.

Risk för påkörning föreligger vid pumpstationen då kanten på betongfundamentet är mycket låg. Pumpstationen är placerad nära en trafikerad väg utan separat infart till pumpstationen. En betongsugga är placerad i ena änden av pumpstationen. Detta har vid tidigare tillsyn bedömts som icke fullgott påkörningsskydd. Inga åtgärder har vidtagits.

Tankbilens spillzon saknar anslutning till oljeavskiljare eller likvärdig anordning. Området mellan tankbilens placering och påfyllningsrören består av en yta med gräs och sten samt trä.

Sjöbensinstationens pumpar är placerade på betongfundament men bryggan mot havet där tankning sker består av en genomsläpplig träbrygga.

Vid tillsynen kontrollerades inte att länsar för att samla upp spill i vatten fanns tillgängligt i verksamheten. Verksamhetsutövaren har uppgett vid tillsynen 2019 att absorbent finns för att samla upp spill i vatten.

Skäl till beslut

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer att Stansvikstappen AB ska åtgärda spillzonerna vid de landbaserade pumparna så att beläggningsen är beständig mot de petroleumprodukter som finns i pumparna och att spillzonerna minst täcker slangens längd samt ytterligare en meter. Beläggningsen ska bestå av ett sådant material att det är beständigt vid upprepat spill av de petroleumprodukter som finns i pumparna. Avrinning från spillzonerna ska ske så att eventuellt petroleumhaltigt vatten tas om hand så att petroleumprodukter hindras att nå omgivningen.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer inte att den asfalt som omger spillzonerna idag är tät mot de förekommande drivmedlen. Asfalt är tät mot bensin men inte mot upprepat spill från diesel. Diesel gör att asfalten luckras upp vid upprepat spill, så småningom kan petroleumprodukter tränga igenom ytan och förorena underliggande mark. Det är vanligt förekommande att marken är förorenad under platser där petroleumprodukter har hanterats. Spillzonen vid pumpstationerna var skadad och påverkad på grund av upprepat spill. Spillzonen behöver vara större än slangarnas längd för att spill inte ska kunna komma utanför spillzonen. Vid nederbörd ska vatten hindras att nå spillzonen eller tas om hand för att ett eventuellt petroleumhaltigt vatten inte ska rinna ut i havet eller till omgivande mark.

Bensinstationer ger upphov till kända markföroreningar. Det är viktigt att minska mängden petroleumprodukter som släpps ut eftersom det ger en direkt förorening av miljön, till exempel i hav, sjöar, vattendrag och grundvatten då petroleumprodukter kan ha toxiska effekter på vattenlevande djur- och växtliv.

Med petroleumprodukter följer ofta föroreningar som avsätts i slam, till exempel tungmetaller och organiska ämnen som är svåra att bryta ner. Skador från utsläpp av petroleumprodukter kan inträffa redan vid utsläpp av mycket små mängder. Utsläppen av petroleumprodukter kan även påverka statusen på vattenförekomster så att miljökvalitetsnormerna för vatten inte uppfylls.

I miljöbalkens hänsynsregler finns den så kallade försiktighetsprincipen. Den innebär att den som påverkar eller riskerar att påverka miljön ska genomföra och betala de förebyggande eller avhjälpande åtgärder som behövs. Exempel på sådana åtgärder är täta spillzoner där petroleumhaltigt vatten tas om hand vid pumpar för tankning. Stansvikstappen är belägen mycket nära havet och marken sluttar ned mot vattnet vilket medför en ökad risk för att föroreningar kommer ut i havsmiljön. Försiktighetsåtgärder genom täta spillzoner och omhändertagande av spill samt avskiljning av petroleumprodukter och slam är viktigt för att vi ska kunna uppnå miljökvalitetsmålet Gifffri miljö:

”Förekomsten av ämnen i miljön som har skapats i eller utvunnits av samhället ska inte hota människors hälsa eller den biologiska mångfalden. Halterna av naturfrämmande ämnen är nära noll och deras påverkan på människors hälsa och ekosystemen är försumbar. Halterna av naturligt förekommande ämnen är nära bakgrunds nivåerna.”

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer att Stansvikstappen AB ska förhindra risk för påkörning av de landbaserade pumparna genom att ordna med ett fast påkörningsskydd. Påkörning av pumparna genom en olycka skulle kunna få negativa konsekvenser då stora mängder drivmedel riskera att läcka ut. Pumparna är placerade i direkt anslutning till trafikerad väg där både lätta och tunga fordon passerar.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer att Stansvikstappen AB ska åtgärda spillzonen vid sjötankningspumparna så att denna är beständig mot de petroleumprodukter som finns i pumparna. En tät spillzon är viktigt för att eventuellt spill sak kunna samlas upp. Dagens otäta träbrygga innebär att ett eventuellt spill direkt kommer ut i vattnet utan någon möjlighet till uppsamling innan det når vattenytan. Petroleumprodukter har skadliga effekter på livet i havsmiljön. Det är viktigt att förhindra onödiga utsläpp genom täta spillzoner där tankning

är tillåten för att vi ska kunna uppnå miljö kvalitetsmålet Hav i balans samt levande kust och skärgård.

Enligt samhällsbyggnadsnämndens bedömning ska Stansvikstappen AB se till att det finns länsar för att samla upp eventuella spill av petroleumprodukter som oavsiktligt har nått havsmiljön. Verksamheten ska också ha skriftliga rutiner för hantering av absorbent vid eventuella spill eller olyckor. Vid tankning föreligger det alltid en risk för spill och olyckor. Snabba åtgärder för att kunna samla upp spill är viktigt för att förhindra skador i miljön därför är det viktigt att det finns material för att samla upp sådana spill tillgängligt i verksamheten.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer Stansvikstappens närhet till havet innebär stora risker för att spill kan nå havsmiljön. Den sluttande marken vid de landbaserade pumparna samt påfyllningscisternen direkta anslutning till havet innebär att spill från dessa kan nå havsmiljön. Det föreligger vidare spill vid tankning från sjöpumparna. Länsar för att samla upp spill av petroleumprodukter är en viktig säkerhetsåtgärd vid en sjötankningsstation. Då spill riskerar att ske är det viktigt att de finns rutiner för att kunna samla upp absorbent och ta hand om det på ett miljömässigt sätt. Felaktig hantering av uppsamlat absorbent riskerar onödigt spridning av miljöfarliga ämnen.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer att spillzonen vid cisternpåfyllningen ska åtgärdas för att undvika utsläpp och förorening av mark och vatten. Vid påfyllning ska eventuellt spill och/eller läckage kunna samlas upp utan att det når omgivningen eller att det renas innan spillet når om givningen. Därmed behöver spillzonen vara av ett material som är tätt för tillfälliga spill. Med spillzonen menas den plats där tankbilen parkerar samt sträckan där slangarna dras mellan tankbil och påfyllning. Spillzonen där tankbilen idag parkera lutar nedåt mot havet vilket gör att ett eventuellt spill snabbt når havet med svårigheter till uppsamling innan dess. Vid ett eventuellt slangbrott innebär detta att stora mängder drivmedel riskerar att komma ut i den närliggande havsmiljön och orsaka förorening. Cisternerna är placerade i direkt anslutning till havet. Påfyllningen vid cisternerna sitter på byggnaden där cisternerna är placerade och den sträcka som slangarna från tankbilen behöver dras består av gräs, stenkross och grus samt en liten byggd träavsats. Skulle ett läckage ske här skulle drivmedel rinna direkt ned i marken och riskera att fortsätta ut i vattnet. Den stora mängden

drivmedel som skulle kunna läcka ut i havet vid en olycka anses gör skäl för att åtgärder ska vidtas för att uppfylla försiktighetsprincipen i miljöbalken.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer det rimligt att Stansvikstappen AB vidtar ovan åtgärder men tanke på de risker som förorening av petroleumprodukter riskerar att orsaka i samband med verksamhetsplacering.

Bestämmelser till grund för bedömning

2 kap. 2 § miljöbalken

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

2. kap. 3 § miljöbalken

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

26 kap. 9 § miljöbalken

En tillsynsmyndighet får i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

26 kap. 19 § miljöbalken

Den som bedriver verksamhet eller vidtar åtgärder som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön skall fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar. Den som bedriver sådan verksamhet eller vidtar sådan åtgärd skall också genom egna undersökningar eller på annat sätt hålla sig underrättad om verksamhetens eller åtgärdens

påverkan på miljön. Den som bedriver sådan verksamhet skall lämna förslag till kontrollprogram eller förbättrande åtgärder till tillsynsmyndigheten, om tillsynsmyndigheten begär det.

26 kap. 21 § miljöbalken

Tillsynsmyndigheten får förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i denna balk eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet.

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Gustavsson (TP) föreslår att nämnden ska återremittera ärendet för att följande ändringar ska arbetas in i förslag till beslut:

- Punkt a. ändras så att det förtydligas vilka spillzoner som avses och kring vilka pumpar: "Åtgärda spillzonerna vid pumparna som betjänar landbaserade fordon /.../."
- Punkt b. ändras så att det förtydligas hur spill ska hanteras: "säkerhetsställa att läckage och spill av petroleumprodukter hindras att nå omgivningen. Detta ska ske genom att det tas om hand i en sluten behållare eller renas genom oljeavskiljare eller anläggning med motsvarande funktion så att det inte riskerar att förorena mark och vatten. /.../."
- Punkt d. förtydligas gällande sjötankningsstationen och slangländ: "åtgärda spillzonen vid sjötankningsstationen så att den utgörs av material som är tätt och beständigt mot de petroleumprodukter som finns i pumparna så att ett eventuellt läckage inte kan tränga igenom ned till underliggande vattenyta. Spillzonen ska täcka slangens längd vad gäller bryggriktning eller den yta där tankning är tillåten. Foton och en skriftlig beskrivning över vilka åtgärder som vidtagits vid sjötankningspumparna ska ha inkommit till miljöavdelningen."
- Punkt e. förtydliga kring tankningsplats: "ska tillse att ytan där tankning är tillåten vid sjötankningspumparna är tydligt uppmärkt med skriftlig anvisning samt markeringar på bryggan som visar vart det är tillåtet att lägga till för att tanka. /.../."

Rikard Larsson (S) föreslår att nämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut, med de ändringar som Peter Gustavsson föreslår.

Beslutsgång 1

Ordförande frågar om avgörandet ska återremitteras eller avgöras idag och finner att ärendet ska avgöras idag.

Beslutsgång 2

Ordföranden frågar om nämnden kan besluta enligt Rikard Larssons förslag, och finner att nämnden gör så.

Beslutet skickas till

Stansvikstappen AB, Skutholmsvägen 3, 471 41 Rönnäng

§ 206

Redovisning av pågående VA-projekt

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Enhetschef Oscar Larsson redovisar nulägesstatus och förväntad framdrift för samtliga pågående investeringsprojekt inom VA-verksamheten.

Det noteras att nämnden härnäst vill ta del av sammanställning över investeringsprojektens framdrift i och med kallelseutskick.

Beslutet skickas till

VA-avdelningen

§ 207

Utökat starttillstånd för utbyggnad av VA-ledningar Myggenäs-Sörbyvägen (IV6377)

2019/133

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beviljar utökat starttillstånd för investeringen IV6377, för utbyggnad av VA-ledningar längs sträckan Myggenäs-Sörbyvägen.

Sammanfattning

Vatten- och spilledningar förläggs i samband med projekt för anläggande av gång- och cykelväg längs sträckan från Myggenäs rondell till Sörbyvägen, cirka 1200 meter längs väg 160 inom Tjörns kommun.

Förberedande starttillstånd söktes 2019 som underlag för avtalstecknande. Detaljprojektering, indexuppräknings och ny kalkyl medför behov av utökat starttillstånd.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2019-09-18, § 239

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-13

Begäran om starttillstånd (blankett)

Beslutsgång

Ordförande frågar om nämnden kan bevilja utökat starttillstånd för investeringen IV6377, för utbyggnad av VA-ledningar längs sträckan Myggenäs-Sörbyvägen, och finner att nämnden gör så.

Beslutet skickas till

Ekonomiavdelningen

VA-avdelningen

§ 208

Delegering till förvaltningschef att teckna genomförandeavtal för utbyggnad av VA-ledningar längs sträckan Myggenäs-Sörbyvägen

2019/133

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden delegerar till förvaltningschef att teckna genomförandeavtal (bilaga 1) avseende utbyggnad av VA-ledningar längs sträckan Myggenäs-Sörbyvägen.

Sammanfattning

Syftet med genomförandeavtalet är att reglera respektive parts ansvar samt fördela kostnaderna för projektet, som innebär utbyggnad av VA-ledningar längs sträckan Myggenäs-Sörbyvägen. Utökad starttillstånd för samma projekt hanteras i separat beslut, se § 207. Avtalet utgår från villkor i tidigare tecknat avtal, TRV 2016/99979, träffat 2020-06-04.

I det aktuella beslutet delegeras till förvaltningschef att signera genomförandeavtal för utbyggnad av VA-ledningar längs sträckan Myggenäs-Sörbyvägen inom ramen för investeringsprojekt IV6377.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-13

Bilaga 1, Genomförandeavtal 2023-06-12

Bilaga 2, Utkast till medfinansieringsavtal II produktion, GC-väg 160, 2023-07-12

Ajournering

I anslutning till mötespunkten ajourneras mötet mellan kl. 14:32 och 14:40.

Beslutsgång

Ordförande frågar om nämnden kan besluta att delegera till förvaltningschef att teckna genomförandeavtal (bilaga 1) avseende utbyggnad av VA-ledningar längs sträckan Myggenäs-Sörbyvägen, och finner att nämnden gör så.

§ 209

Information om föreläggande om verksamhetsområde enligt lagen om allmänna vattentjänster avseende fastigheten Toftenäs 1:93 (brf Panorama 360)

2023/14

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen och beslutar samtidigt att stryka punkten som lades till vid fastställande av dagordning, "Beslut gällande eventuellt överklagande av länsstyrelsens beslut om verksamhetsområde för VA för fastighet Toftenäs 1:93".

Sammanfattning

Chef för VA-avdelningen, David Andersson, informerar om att länsstyrelsen har förelagt kommunen att tillskapa ett verksamhetsområde för VA för fastighet Toftenäs 1:93. Tidigare har nämnden besvarat en remiss från länsstyrelsen om överlagt beslut. Det är det beslutet som nu fattats efter att nämnden fått yttra sig.

David Andersson beskriver anledningen till länsstyrelsens beslut, samt tidplan för VA-avdelningens fortsatta arbetet utifrån beslutet.

Efter VA-chefens information enas nämnden om att stryka den punkt som lades till vid fastställande av dagordning och som innebar att nämnden skulle fatta ett aktivt beslut om att inte överklaga länsstyrelsens föreläggande.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-06-21, § 145

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-02-22, § 28

Ajournering

Ajournering begärs två gånger och mötet ajourneras först kl. 15:19-15:26 och därefter kl. 15:33-15:34.

Beslutsgång

Ordförande frågar om nämnden kan notera informationen och samtidigt besluta att stryka punkten som lades till vid fastställande av dagordning, "Beslut gällande eventuellt överklagande av länsstyrelsens beslut om verksamhetsområde för VA för fastighet Toftenäs 1:93".

§ 210

Initiativ från Jenn Johanssons (SD) om skriftlig redovisning av kostnadsreglering gällande VA till några fastigheter i Basteröd

2022/45

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att väcka initiativärendet och låta VA-avdelningen handlägga det.

Sammanfattning

Jenn Johansson (SD) inkom 2023-09-11 med initiativ om skriftlig redovisning av kostnadsreglering gällande VA till några fastigheter i Basteröd. Ärendet har pågått under längre tid och blivit återrapporterat flera gånger. Initiativet syftar nu till att följande frågor skriftligen besvaras

”Hur har aktuellt ärende avslutats, om så skett?

Enl uppgift har felaktigt debiterade VA uppgifter inte reglerats 20230911 och återbetalats.

Med ref till dom i HD, se NJA1988 s503, är ett av kommunens krav preskriberat och således felaktigt debiterat. HD domen fastställer att en VA funktion inom en kommun är att betrakta som entreprenörverksamhet med preskriptionstid mot privatperson på 3 år.

Aktuellt bygglov för Basteröd 1:36 beviljades 2018 04 04 och kan inte år 2023 faktureras för grundavgift, drygt 50 000.”

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-03-22, § 54

Samhällsbyggnadsnämnden 2022-05-18, § 136

Samhällsbyggnadsnämnden 2022-03-23, § 97

Beslutsgång

Ordförande frågar om nämnden kan besluta att väcka initiativärendet och låta VA-avdelningen handlägga det, och finner att nämnden gör så.

§ 211

Omasfaltering av gång- och cykelväg mellan Röavallen och Styckens bageri i Skärhamn IG0156

2023/135

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beviljar starttillstånd för investeringsprojekt omasfaltering av gång- och cykelväg mellan Röavallen och Styckens bageri i Skärhamn (IG0156).

Sammanfattning

Gång- och cykelvägen mellan Styckens Bageri och Röavallen är frekvent trafikerad och mycket sliten. Vägen går i nuläget inte på ett tillfredsställande sätt att vinterväghålla på grund av bl.a. djupa spår och sprickor i asfalten. Trafikenheten har på senare tid fått ökande mängd klagomål på dess standard. Därför avser trafikenheten fräsa bort gammal asfalt, dika ut och omasfaltera sträckan. Säkerheten förbättras och möjligheten att bättre snöröja och halkbekämpa ökar mycket.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-13

Begäran om starttillstånd (blankett)

Förslag till beslut på sammanträdet

Björn Möller (KD) föreslår att nämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutet skickas till

Ekonomiavdelningen

§ 212

Information från trafikenheten avseende Lena Palméns (S) fråga om skyltning för cykelbana till- och från Tjörnbrorna

2021/126

Beslut

Lena Palmén tackar för svaret och samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Ledamot i nämnden, Lena Palmén (S), ställde på förra sammanträdet en fråga som nu besvaras av trafikenheten. Frågan skickades också in skriftligt och gäller skyltningen av cykelbana framför allt från Myggenäs korsväg mot Tjörnbrorna:

”Skyltningen för cykling till och från Tjörn måste ses över. Skall man cykla från Tjörn finns ingen skyltning alls om vilken väg man tar sig över bron. När man kommer från bron är det förvirrande då första skylten visar Rönnäng och nästa Skärhamn.

Då skyltning för cykelvägar är bra för övrigt på Tjörn så är förslaget att kommunen omgående förbättrar skyltningen i området vid på och avfarten till bron.”

Trafikplanerare Anders Juhlin beskriver skyltningen på platsen och vad enheten avser att ordna ifråga om förtydligande av skyltning. Arbetet genomförs tillsammans med ansvariga hos Trafikverket. Anders Juhlin beskriver också regleringen för var skyltning får sitta på Trafikverkets vägar och bakgrunden till dagens skyltningssituation.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-08-23, § 196

§ 213

Antagande av fördjupad översiktsplan för havet (FÖP) i Tjörns och Orust kommuner

2020/6

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att anta fördjupad översiktsplan för havet i Tjörns och Orusts kommuner (bilaga 1).

Sammanfattning

Fördjupad översiktsplan för havet i Tjörns och Orusts kommuner, FÖP Hav Tjörn Orust, är utarbetad i samverkan mellan Tjörns och Orusts kommuner, främst utifrån fackområdena samhällsbyggnad, miljö och näringsliv. Planen har under lagstadgad planprocess genomgått samråd och utställning, vilket innebär omfattande intern och extern samverkan. Utställning genomfördes under hösten 2022.

Inkomna yttranden under utställningen föranledde ingen omfattande omarbetning av planförslaget, utan inriktning och huvudsakliga innehåll kvarstår. Följande justeringar har gjorts i planförslaget inför antagande:

- Text har förtydligats avseende kommunernas syn på utveckling och förändring av de ytor som inte innehåller någon rekommendation.
- Vindbruksområde är borttaget ur förslaget i karta och text.
- Vattenbruksområde vid Härmanö är borttaget ur förslaget i karta och text.
- Område för algodling är justerat i karta med hänsyn till områden med riksintresse för yrkesfiske.
- Text är kompletterad med resonemang kring samexistens mellan fritidsbåtstrafik, vattenbruk och riksintresset för friluftsliv.
- Text är kompletterad avseende färjeförbindelse mellan Tjörns och Kungälvskommuner som i huvudsak följer befintliga farleder.
- Text och karta är rättad avseende information om farleder.
- Text och karta är uppdaterad avseende information kring nationella havsplaner.
- Webbaserad planhandling är kompletterad med möjlighet att själv välja kartlager.

- Text är kompletterad med information om särskilt skyddsvärda lokala fiskbestånd inom område R9 som behöver beaktas vid lämplighetsprövning.
- Text är kompletterad med resonemang kring förslagets påverkan på miljökvalitetsnormerna för havsmiljön.
- Text är uppdaterad med att EU beslutat om en ny strategi för biologisk mångfald 2030.
- R2-området utanför Hälleviksstrands hamn är utökat söderut i karta
- Karta är uppdaterad med aktuella tillstånd för vattenbruk.

Särskild sammanställning enligt 6 kap 16 § miljöbalken utgör bilaga till planhandlingen vid antagandebeslut.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-08-23, § 179

Kommunstyrelsen 2023-04-06, § 75

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-03-22, § 48

Samhällsbyggnadsnämnden 2022-05-18, § 138

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-03-17, § 77

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-11-14, § 256

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-06-13, § 134

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-05-21, § 121

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-04-17, § 97

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2018-05-17, § 117

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-08-24, § 139

Kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott 2017-06-07, § 145

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-05

Bilaga 1. FÖP Hav Tjörn Orust, 23-09-06, med särskild sammanställning MB 6 kap 16 §

Länsstyrelsens granskningsyttrande

Utställningsutlåtande

Samrådsredogörelse

Förslag till beslut på sammanträdet

Björn Möller (KD och Jeanette Lagervall (-) f.d. V föreslår att nämnden ska föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att anta fördjupad översiktsplan för havet i Tjörns och Orusts kommuner (bilaga 1).

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

§ 214

**Antagande av Bostadsförsörjningsprogram 2024-2027
för Tjörns kommun**

2022/89

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

1. ändringar föreslagna av Björn Möller (KD) och Urban Möller (L) efter sammanträdet ska inarbetas i en sammanställd version av bostadsförsörjningsprogrammet som skickas till kommunstyrelseförvaltningen i och med att beslutet expedieras från samhällsbyggnadsnämnden. Ändringarna är som följer:

*sid 3*Punktlistans punkt 2: ändrad formulering: "Bygg *merparten* av nya..."

Punktlistans punkt 4 och 5: stryks

sid 9

Punktlista under 2.1: samma ändringar som punktlista på sid 3

Stycke om "prisivärda bostäder": stryks

sid 10

Näst sista punkten som börjar med "Detaljplaner..." ges ny formulering: "Nya detaljplaner som innehåller blandade bostadstyper prioriteras."

sid 11

2.3.2, sista meningen: stryks

sid 18

Nästa sista stycket, sista meningen ges ändrad formulering: "...innebär med stor sannolikhet att även skatteintäkterna..."

Användandet av ordet "Tjörn" ses över i hela dokumentet med syfte att förtydliga ifall det handlar om kommunen i sin helhet, eller ön Tjörn.

2. föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta bostadsförsörjningsprogram för Törns kommun 2024-2027.

Sammanfattning

Kommunen ska ta fram riktlinjer för planeringen av bostadsförsörjningen i kommunen enligt lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Riktlinjerna för bostadsförsörjningen ska antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod och utgöra underlag för framtida planläggning.

Bostadsförsörjningsprogrammet syftar till att redogöra för Tjörns kommuns bostadspolitik samt vilka prioriteringar och särskilda åtgärder som behövs för att förbättra bostadsförsörjningen i kommunen. Bostadsförsörjningsprogrammet anger mål och riktlinjer för bostadsförsörjningen i Tjörns kommun 2024–2027. Programmet ska möjliggöra bostäder för dem vars bostadsbehov inte täcks av den ordinarie bostadsmarknaden.

Bostadsförsörjningsprogrammet har tagits fram parallellt med ny översiktsplan under perioden 2021–2023 av plan- och byggavdelningen. Tidigt under processen hölls ett inledande möte med Länsstyrelsen. Internt har programmet förankrats med socialförvaltningen, fastighetsavdelningen och kommunens fastighetsbolag Tjörns bostads AB (TBAB).

Bostadsförsörjningsprogrammet skickades på samrådsremiss under våren 2023 och synpunkter kom från Länsstyrelsen, kommunala nämnder, TBAB, grannkommuner samt Göteborgsregionen. Efter samrådet har synpunkterna arbetats in i det förslag som nu är aktuellt för antagande.

Tidigare beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-04-04, § 37
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-11-17, § 189

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-08
Bostadsförsörjningsprogram 2024-2027, Tjörns kommun

Förslag till beslut på sammanträdet

Björn Möller (KD) föreslår att nämnden ska föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att anta bostadsförsörjningsprogram för Tjörns kommun med följande ändringar:

sid 3

Punktlistans punkt 2: ändrad formulering: "Bygg *merparten* av nya..."
Punktlistans punkt 4 och 5: stryks

sid 9

Punktlista under 2.1: samma ändringar som punktlista på sid 3
Stycke om "prisvärda bostäder": stryks

sid 10

Näst sista punkten som börjar med "Detaljplaner..." ges ny formulering:
"Nya detaljplaner som innehåller blandade bostadstyper prioriteras."

sid 11

2.3.2, sista meningen: stryks

sid 18

Nästa sista stycket, sista meningen ges ändrad formulering: "...innebär med stor sannolikhet att även skatteintäkterna..."
Användandet av ordet "Tjörn" ses över i hela dokumentet med syfte att förtydliga ifall det handlar om kommunen i sin helhet, eller ön Tjörn.

Urban Möller (L) föreslår förutom Björn Möllers förslag även att användandet av ordet "Tjörn" ses över i hela dokumentet med syfte att förtydliga ifall det handlar om kommunen i sin helhet, eller ön Tjörn.

Lena Palmén (S), Rikard Larsson (S) och Peter Gustavsson (TP) tillstyrker både Björn Möllers och Urban Möllers förslag på ändringar.

Jeanette Lagervall (-) f.d. V föreslår att nämnden ska återremittera ärendet för att föreslagna ändringar ska arbetas in i dokumentet.

Beslutsgång 1

Ordförande frågar om ärendet ska återremitteras eller avgöras idag och finner att ärendet ska avgöras idag.

Beslutsgång 2

Ordförande frågar om nämnden kan besluta att

1. ändringar föreslagna av Björn Möller och Urban Möller efter sammanträdet ska inarbetas i en sammanställd version av bostadsförsörjningsprogrammet som skickas till

kommunstyrelseförvaltningen i och med att beslutet expedieras från samhällsbyggnadsnämnden.

2. föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta bostadsförsörjningsprogram för Törns kommun.

Ordföranden finner att så sker.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

§ 215

Godkännande av granskningshandlingar gällande detaljplan för Svanvik 1:26 m.fl.

2011/102

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner granskningshandlingarna för detaljplan för del av Svanvik 1:26 m.fl.

Sammanfattning

Under planarbetet med aktuell detaljplan prövas möjligheterna till att utöka Svanviks befintliga industriområde, genom att göra ej planlagd mark till kvartersmark. Syftet är att stärka den lokala arbetsmarknaden och bemöta efterfrågan på verksamhetslokaler inom kommunen. Planområdet består av två delområden och tillåter tillkomsten av småskaliga, ej störande verksamheter (beteckning 'Z').

Planförslaget sändes ut på samråd i oktober 2022. Flera samrådsyttranden har bidragit till utveckling av planförslaget.

På länsstyrelsens begäran har kommunen gjort två kompletterande utredningar; en groddjursinventering och en kompletterande geoteknisk utredning. Den geotekniska utredningen har utrett släntstabiliteten inom planområdets norra del. Utredningen visar på god stabilitet. Ingen av utredningarna har inte lett till några ändringar i planförslaget.

En landskapsanalys har också genomförts till följd av kommunstyrelsens samrådsyttrande. Baserat på analysen har tillåten nockhöjd ändrats från 8 m till 12 m inom större delen av planområdet och exploateringsgraden har höjts från 30 % till 50 % inom hela planområdet. Tillåten taklutning är ändrad i syfte att den befintliga bebyggelsen (Egnahemsfabriken) inte blir planstridig.

Trafiklösning för väg 169 har tagits bort ur planen utifrån Trafikverkets synpunkter. En Åtgärdsvalsstudie kommer att tas fram för att studera en mer gedigen trafiklösning kring Svanviks verksamhetsområde i samband med vidare utveckling av området.

Andra ändringar utifrån inkomna samrådsyttranden är bland annat tillagd transformatorstation för att säkerställa elförsörjningen i området och minskad storlek på vändplatserna i området.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2019-12-04, § 337

Samhällsbyggnadsnämnden 2022-10-04 § 109

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-02-22 § 92

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-12

Plankarta

Illustrationskarta

Planbeskrivning med genomförandebeskrivning

Fastighetsförteckning

Grundkarta

Undersökning av betydande miljöpåverkan

Samrådsredogörelse

Remisslista

Missiv

Program för Svanvik, 2017-10-11

Kompletterande miljöteknisk undersökning av fyllnadsmassor, 2022-03-22

Projekterings-PM, geoteknik, Bohusgeo, 2021-07-07

Markteknisk undersökningsrapport, geoteknik, Bohusgeo, 2021-07-07

Utredning av verksamhetsbuller, Akustikverkstan, 2021-10-15

Trafikutredning Svanvik, Norconsult, 2021-04-07

Riskutredning Svanvik, Norconsult, 2020-11-23

Naturvärdesinventering, Calluna, 2020-05-09

Miljöteknisk markundersökning, Jordnära Miljökonsult, 2021-10-01

Dagvatten-, skyfalls- och VA-utredningen, Sweco 2021-04-21

Kompletterande geoteknisk utredning, släntstabilitet, Bohusgeo, 2022-11-10

PM, Groddjursinventering, Calluna, 2023-05-03

Förslag till beslut på sammanträdet

Rikard Larsson (S) föreslår att nämnden ska besluta att godkänna granskningshandlingarna för detaljplan för del av Svanvik 1:26 m.fl.

§ 216

Information om pågående detaljplan i Vallhamn, Habborsby 2:50

2022/141

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Adam Västernäs, handläggande plankonsult från Norconsult och Mikael Wollbrant, fastighetsavdelningen, informerar om arbetet framåt med detaljplan för fastighet Habborsby 2:50. Bland annat redogörs för markägarförhållandena i planområdet, genomförda, planerade och pågående utredningar som del i planarbetet, samt tidplan för samråd med flera beslut framåt.

Information ges även på kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde samma vecka, med större fokus på genomförande.

§ 217

Information om behov av övergripande trafikanalys i Myggenäs med anledning av pågående detaljplaner i området

2023/130

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Carolin Folkesson, tillförordnad gruppleddare för plangruppen, beskriver behovet av en övergripande trafikanalys för Myggenäs, specifikt korsningen utanför Almö livs. Behovet har blivit tydligt under det pågående arbetet med framtagandet av detaljplaner för området. En övergripande trafikanalys bedöms nödvändig för att kunna driva detaljplanerna i området framåt. Detaljplanerna ifråga är "Tennistomten" (Myggenäs 9:1), där samråd nyligen genomförts samt "Solglimten" (Myggenäs 12:139) där beslut om planstart fattats.

En trafikanalys bedöms också behöva studera frågan om kommunalt huvudmannaskap, där en helhetslösning bör tas fram för området.

§ 218

Ansökan om bostadsanpassningsbidrag för installation av plattformshiss

2023-000088

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beviljar, med stöd av lagen om bostadsanpassningsbidrag, bidrag med 262 500 kronor inklusive moms för installation av plattformshiss till bostadshus på fastigheten [REDACTED].

Upplysningar till sökanden

- Sökande som fått beviljat bostadsanpassningsbidrag beställer och sluter avtal med den entreprenör som ska utföra den aktuella anpassningen. När anpassningen är utförd kommer en faktura från företaget till beställaren.
- Faktura eller kvitto på beställarens utlägg ska inkomma till kommunen inom 6 månader från beslutsdatum (via mejl eller per post). Kontakta bostadsanpassningshandläggaren om anpassningen blir fördröjd.
- Om underlag för utbetalning inte inkommit inom 1 år från beslutsdatum återkallas beslutet och du får inkomma med en ny ansökan och övrig dokumentation.
- Beställaren av åtgärden, det vill säga den som sökt bostadsanpassningsbidrag, ansvarar själv för att kontakta entreprenören för korrigeringar om det behövs. Konsumentlagstiftningen gäller mellan beställaren och utförande entreprenör.
- Om du som beställare inte tidigare har lämnat uppgifter om ditt kontonummer, inklusive clearingnummer och bank, skickas denna information till företaget.
- Fakturan för åtgärden betalas av beställaren.
- Beställaren är ägare till utrustningen och ansvarar för alla kostnader som kan komma att uppstå till följd av exempel skadegörelse, förlust av handsändare eller eget orsakat fel. Kommunen ger dock bidrag för tekniska fel på utrustningen som inte är orsakade av brukaren.

- Vid ändrade förhållanden eller om behovet av anpassningen upphör innan anpassningen är utförd kan beslut om bidrag återkallas, med stöd av 19 § Lagen (2018:222) om bostadsanpassningsbidrag.
- Om aktuell bostadsanpassning skulle medföra en lägre kostnad än beviljat belopp, utgår bostadsanpassningsbidrag endast för den faktiska kostnaden för de beviljade åtgärderna

Sammanfattning

Det aktuella ärendet gäller en ansökan om bostadsanpassningsbidrag inkommen 2023-03-07 med 262 500 kronor inklusive moms för installation av plattformshiss. Bidragsbeloppet är baserat på en offert från AJ hiss daterad 2023-08-02. Eftersom summan överstiger vad förvaltningen kan besluta utifrån nämndens delegationsordning, åligger det nämnden att fatta beslut i ärendet.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-13

Intyg från arbetsterapeut

Offert från AJ hiss, daterad 2023-08-02

Ärendet

Sökande är sedan tidigare multisjuk och har drabbats av stroke med stor påverkan på rörelseförmåga och styrka i hela kroppen samt även spasticitet i benen (benen sträcks ut). Sökande har pågående träning, men den bedöms inte kunna förändra förflyttningsförmåga eller behov av hjälpmedel. Sökande har komfortrullstol och förflyttas med lyft.

Bostadens utformning samt problembeskrivning

Sökande bor i hus med entré på bottenvåningen men allt huvudsakligt boende på 2:a våningsplanet. Det finns sedan tidigare trapphiss invändigt men sökande kan inte längre använda den av flera skäl: överflyttningar mellan rullstol och trapphiss kan inte utföras på ett säkert sätt eftersom sökande saknar tillräcklig bålstyrka och muskelkontroll för att sitta tillräckligt upprätt vid användande av trapphiss. Sökande kan inte placera och hålla fötterna på plats på fotstödet vilket gör att fötterna riskerar att skadas vid användande av trapphiss.

Utvändigt är terrängen kuperad och trappor leder i olika avsatser upp till altan utanför boendeplanet. Altandörr kan användas som alternativ dörr under förutsättning att sökande kan komma in/ut sittande i rullstol.

Social miljö

Sökande bor växelvis mellan korttidsboende och hemmet. Vid vistelse i hemmet bor sökande tillsammans med make och har hemtjänst med flera dagliga besök.

Lagrum för bedömning

Enligt 1 § lagen (2018:222) om bostadsanpassningsbidrag har lagen till syfte att genom bidrag till anpassning av bostäder ge personer med funktionsnedsättning möjlighet till ett självständigt liv i eget boende.

Enligt 5 § i samma lag lämnas bostadsanpassningsbidrag för att anpassa och komplettera fasta funktioner i och i anslutning till bostad. Bidrag lämnas endast om åtgärderna är nödvändiga för att bostaden ska vara ändamålsenlig för sökanden.

Enligt Proposition 2017/18:80 innebär detta att personer med funktionsnedsättning så långt som möjligt ska kunna använda sin bostad som alla andra och självständigt kunna tillgodose sina grundläggande och vardagliga behov. Detta kan till exempel vara att sköta sin personliga hygien, sova och vila, laga och äta mat och tvätta. I dessa behov innefattas att kunna förflytta sig inom bostaden, in i och ut ur bostaden samt att kunna ta sig ut på och in från balkonger eller uteplatser i direkt anslutning till bostaden.

Bedömning

Bostadsanpassningshandläggare gör vid besiktning på plats 2023-05-10, gemensamt med representant från Swedelift och bygglovshandläggare bedömningen, att alternativet att öppna invändigt mellan planen blir svårt och kostnadskrävande eftersom bland annat bärande konstruktion kommer att påverkas. Representant från AJ hiss har tidigare varit på plats och gjort samma bedömning.

Vid de tillfällen då sökande behöver lämna bostaden har hemtjänst och arbetsterapeut fått låna en trappstegsklättrare som använts som ett elektriskt hjälpmedel på utsidan upp till altanen. Detta har dock fungerat som en nödlösning då den endast fungerar när det inte regnar och med två personal utbildade på hjälpmedlet.

Vid övriga tillfällen har tre personal, tillsammans med maken, hjälpts åt att använda befintlig hiss.

AJ hiss har en plattformhiss för utomhusbruk. För att anpassa åtgärden fullt ut måste hissen gå över flera avsatser och trappsteg på husets utsida från markplan till altandörr på plan 2. Enligt inkommen offert från AJ hiss är kostnaden 262 500 kr. inklusive moms.

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Gustavsson (TP), Jenn Johansson (SD) och Jeanette Lagervall (-) f.d. V föreslår att nämnden ska bevilja, med stöd av lagen om bostadsanpassningsbidrag, bidrag med 262 500 kronor inklusive moms för installation av plattformshiss till bostadshus på fastigheten [REDACTED]

Beslutet skickas till
[REDACTED]

§ 219

Basteröd 1:33, Tjörns kommun - Ansökan om förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus

2023-000230

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden avslår ansökan om förhandsbesked.

Sammanfattning

Ärendet avser förhandsbesked för nybyggnad av ett enbostadshus utanför detaljplan. Föreslagen lokalisering av enbostadshus bedöms inte uppfylla kriterierna i översiktsplanen för ny bebyggelse utan krav på detaljplan. Utredningar har genomförts och berörda sakägare och remissinstanser har blivit hörda i ärendet. Erinringar har inkommit. Ansökan föreslås avslås.

Tidigare beslut

Kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott 2016-08-24, § 160.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut 2023-04-26, § 96

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-08

Ansökningshandlingar

Inkomna yttranden

Sökandens bemötande av yttranden

Ajournering

Ajournering begärs och mötet ajourneras kl. 17:42-17:46.

Ärendet

Ansökan inkom 2023-06-14 och avser förhandsbesked för nybyggnad av ett enbostadshus. Byggnaden avses att anslutas till kommunalt vatten och avlopp.

I ansökan redovisar sökanden följande skäl till föreslagen lokalisering av enbostadshus: Sökande önskar möjliggöra för en tomt i anslutning till befintlig gemensamhetsanläggning för avlopp som är ansluten till kommunalt VA samt en gemensam infart. Den nya fastigheten är tänkt att skapa en helhetsbild i området. Sökande har också hänvisat till att

fastighetsbildningen utgör s.k. lucktomt som kommer att knyta an till omgivande bebyggelse.

Tidigare, 2016 och i april 2023, har förhandsbesked på fastigheten avslagits.

Planförutsättningar

Fastigheten är belägen utanför detaljplan. I kommunens gällande översiktsplan (ÖP 13) redovisas den aktuella platsen med beteckningen 'R6' och 'R7', vilket innebär att platsen bedöms ha stora natur- och kulturmiljövärden. För dessa områden anger översiktsplanen i huvudsak följande: Inom områden med stora naturvärden ska ny bebyggelse utanför tätort inte tillåtas. Inom den kulturhistoriskt värdefulla miljön Pilane ska ny bebyggelse normalt inte tillåtas.

Det aktuella området är i Tjörns kommuns kulturmiljöprogram utpekat som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden. Området finns också upptaget i kommunens naturvårdsprogram från 2008.

Aktuell plats ligger inom ett område som är utpekat som riksintresse för naturvård.

Inkomna utlåtanden och erinringar

Sökande har begärt att ansökan om förhandsbesked ska prövas. Därmed har berörda remissinstanser blivit hörda i ärendet och nödvändiga utredningar har genomförts.

Bohusläns museum har enligt yttrande daterat 2023-08-29 inget att erinra.

Ellevio har 2023-08-22 i huvudsak inkommit med följande synpunkter: Ellevio har ledningar inom fastigheten; Inför eventuell byggnation ska kabelanvisning beställas och eventuella åtgärder ska bekostas av exploitören.

VA-avdelningen beskriver i yttrande daterat 2023-09-08 att möjligheten finns för fastigheten att ansluta sig till kommunalt vatten och avlopp genom Basteröds samfällighetsförening.

Naturskyddsföreningen har 2023-09-12 inkommit med erinran som omfattar i huvudsak följande:

- Naturvärdena i närområdet är stora, vilket talar emot ytterligare bebyggelse i området.
- Ytterligare bebyggelse i området kräver detaljplanering.
- Ytterligare bebyggelse på avstånd från huvudleder med tät kollektivtrafik kommer att skapa ett långsiktigt bilberoende, som ger ökade miljökonsekvenser.

Miljöavdelningen har 2023-08-21 inkommit med följande erinran:

- Med hänvisning till Tjörns kommuns naturvårdsprogram samt att området är utpekad som riksintresse för naturvård bedömer miljöavdelningen att endast en mindre del av den föreslagna fastighetsbildningen är lämplig för byggnation och avstyckning.

Pilane, Hällene, Sältebo vägsamfällighet har 2023-09-06 inkommit med yttrande som omfattar i huvudsak följande:

- Vägsamfälligheten har inget att invända mot att ytterligare hus byggs på platsen.
- En fortsatt exploatering kräver en annan planering och åtgärder, avseende belastningen på Hällenevägen samt den farliga korsningen till länsväg 727.
- Viktigt är att nya hus smälter in i det bohuslänska landskapet gällande färgval, material och placering.

Berörda sakägare har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Erinran har inkommit och omfattar i huvudsak följande punkter:

- Föreslagen bebyggelse är olämplig med hänsyn till landskapsbild samt natur- och kulturmiljövärden på platsen.
- Föreslagen fastighetsbildning utgörs inte av lucktomt.
- Vi ställer oss kritiska till att så många tomter exploateras. Oro för att områdets naturnära helhetsintryck ska påverkas negativt.

Sökanden har i skrivelse inkommen 2023-09-11 bemött erinringarna och framför i huvudsak att:

- Förutsättningarna har inte ändrats från det tillfälle då en fastighet i direkt anslutning till området för den aktuella ansökan, erhöll positivt förhandsbesked för ca. två år sedan.
- Likställighetsprincipen förordas.
- Vattentillförseln är mer än väl tillräcklig för ytterligare bostadshus.
- Vägar och VA ga2 och ga3 är utfört och i bruk av angränsande fastigheter.

Lagrum och regelverk

Tjörns gällande översiktsplan, ÖP 13, antogs den 16 maj 2014. Översiktsplanen redovisar kommunens syn på hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras. Översiktsplanen är vägledande för handläggning av bland annat förhandsbesked och bygglov. Av översiktsplanen framgår att ny bebyggelse huvudsakligen ska uppföras inom eller i anslutning till befintliga tätorter inom detaljplanlagda områden med god tillgång till kollektivtrafik. För bebyggelse på landsbygden utanför tätorterna gäller enligt översiktsplanen bland annat följande:

Efterfrågan på mark för bebyggelse är stor inom Tjörns kommun. Natur- och kulturmiljövärdena är höga och tillgängliga markresurser är begränsade. Ny spridd bebyggelse på landsbygden begränsas och tillåts endast om det finns särskilda skäl. För att uppnå en långsiktig hållbar bebyggelsestruktur gäller ett generellt detaljplanekrav för ny bebyggelse inom kommunen. Kommunen är dock positiv till viss bebyggelse på landsbygden utan krav på detaljplan. Undantag från kravet på detaljplan kan medges för:

- Bostad för generationsskifte vid bedrivande av jordbruk eller annan pågående verksamhet på fastigheten.
- Bostad för bedrivande av jordbruk eller annan pågående verksamhet på fastigheten.
- Bostad som utgör stöd för lokal bygdemiljö eller bostad där djurhållning, landskapsvård med mera är ett tydligt inslag.
- Mindre anläggning för det rörliga friluftslivets behov.

Som grundregel gäller att nya hus, tillbyggnader och ombyggnader ska anpassas till omgivande bebyggelsemiljö samt till natur- och kulturvärdena på platsen. Det innebär bland annat att nya bostadshus på landsbygden ges traditionella lägen som naturligt kompletterar befintlig bebyggelse.

Mot bakgrund av bebyggelsestrycket och kommunens planerade utveckling av bebyggelse och service är det nödvändigt att varje enskild ansökan sätts in i sitt sammanhang. Den samlade effekten av det stora bebyggelsestrycket utanför planlagt område får därför konsekvens vid bedömning av det enskilda ärendet.

Om den som avser att vidta en bygglovspliktig åtgärd begär det, ska byggnadsnämnden ge ett förhandsbesked i fråga om åtgärden kan tillåtas på den avsedda platsen (9 kap. 17 § PBL).

Bygglov ska ges för en åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden bl.a. uppfyller de krav som följer av 2 kap. PBL och inte förutsätter planläggning enligt 4 kap. 2 § (9 kap. 31 § PBL).

Ett mark- och vattenområdes lämplighet för bebyggelse och byggnadsverk ska prövas genom detaljplan bland annat vid ny sammanhållen bebyggelse och vid ny enstaka byggnad, om inverkan på omgivningen blir stor, eller om det råder stor efterfrågan på området för bebyggande (4 kap. 2 § PBL).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Kommunens översiktsplan (ÖP 13) anger att efterfrågan på mark för bebyggelse är stor inom kommunen. Aktuell fastighet ligger nära havet, samt med pendlingsavstånd till Göteborg och andra tätorter. Av 4 kap. 2 § första stycket 4 a PBL framgår att inom ett sådant område ska prövning ske med detaljplan. "Större tätorters närområden, de s.k. randzonerna är ett exempel där behov av detaljplaneläggning så gott som alltid föreligger" (se prop. 1985/86:1 s. 555). I ÖP 13 anges att undantag från detaljplanekravet kan medges om sökande kan styrka att något av undantagen föreligger (se ovan under lagrum och regelverk). Ansökan bedöms inte uppfylla någon av dessa undantag.

Sökande har hänvisat till att den föreslagna nya fastighetsbildningen utgör s.k. lucktomt. I förarbetena till den äldre plan- och bygglagen (prop. 1985/86:1 s. 552 f.) nämns att undantag från kravet på detaljplan kan medges för komplettering av befintlig bebyggelse med byggnader på obebyggda s.k. lucktomter. En lucktomt definieras som en mindre fastighet eller ett mindre markområde, som saknar huvudbyggnad, och som ligger mellan andra bebyggda mindre fastigheter eller markområden (se MÖD 2013-02-25, mål nr P 8650-12).

Byggavdelningen bedömer att den föreslagna nya fastighetsbildningen inte kan betraktas som en lucktomt eftersom det föreslagna markområdet för ny fastighetsbildning inte utgör en naturlig lucka i bebyggelsestrukturen. Den föreslagna tomten kan snarare betraktas som en förtätning av området.

Fastigheten ligger inom riksintresse för naturvård samt inom ett område som är upptaget i Tjörns naturvårdsprogram som klass 1-område. Området är också i kommunens kulturmiljöprogram utpekad som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden. I närområdet finns bl. a. Pilane gravfält. Att fastigheten omfattas av flertalet allmänna intressen talar också för att detaljplaneläggning i detta fall krävs.

Sökande har i skrivelse påpekat att det i området har beviljats förhandsbesked samt bygglov i närtid. Sökande har också hänvisat till 1 kap. 9 § regeringsformen, som anger att "Domstolar samt förvaltningsmyndigheter och andra som fullgör offentliga förvaltningsuppgifter ska i sin verksamhet beakta allas likhet inför lagen samt iakttä saklighet och opartiskhet". I prövning av förhandsbesked och bygglov kommer detta bl. a. till uttryck i likställighetsprincipen i 2 kap. 3 kommunallagen, KL. Det innebär att en kommun ska behandla sina medlemmar lika om det inte finns skäl för något annat. Lika fall ska behandlas lika. Men att kommunen tidigare gjort avsteg från vad som anges i praxis och översiktsplanen innebär inte att kommunen måste göra ytterligare avsteg för att upprätthålla likställighetsprincipen (se RÅ 2009 ref. 23). Byggavdelningen bedömer därmed att likställighetsprincipen inte är tillämplig i detta fall.

Sammantaget gör byggavdelningen bedömningen att markanvändningsfrågan i detta fall behöver prövas ur ett vidare perspektiv, genom detaljplaneläggning. Detta då det råder stor efterfrågan på mark för bebyggande, samt med hänsyn till de höga natur- och kulturmiljövärden som föreligger på platsen och i området.

Kraven i 4 kap. 2 § PBL bedöms inte uppfyllas. Förutsättningarna i 9 kap. 17 § PBL för att meddela positivt förhandsbesked uppfylls inte.

Ansökan föreslås avslås.

Förslag till beslut på sammanträdet

Jeanette Lagervall (-) f.d. V, Peter Gustavsson (TP) och Urban Möller (L) föreslår att nämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Rikard Larsson (S) och Jenn Johansson (SD) föreslår att nämnden ska bevilja förhandsbesked i enlighet med ansökan.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och Jeanette Lagervalls med fleras förslag väljs.

Omröstning begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för Jeanette Lagervalls med fleras förslag

Nej-röst för Rikard Larssons och Jenn Johanssons förslag

Omröstningsresultat

8 Ja-röster: Björn Möller (KD), Jörgen Myrberg (KD), Jeanette Lagervall (-) f.d. V, Thord Jansson (SD), Leif Runesson (L), Peter Gustavsson (TP), Urban Möller (L), Bengt-Arne Andersson (M)

3 Nej-röster: Lena Palmén (S), Rikard Larsson (S), Jenn Johansson (SD)

Jeanette Lagervalls med fleras förslag väljs.

Beslutet skickas till


Beslutet kan överklagas, se bilagd besvärshänvisning

§ 220

Kleva 1:20, Tjörns kommun – Ansökan om förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus

2023-000089

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden återremitterar ärendet för fortsatt handläggning, bland annat för att utreda väganslutning.

Sammanfattning

Ärendet avser förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus utanför detaljplan. Utredningar har genomförts och remissinstanser har blivit hörda i ärendet. Erinran har inkommit. Förvaltningen har föreslagit att ansökan avslås. Nämnden bedömer att ytterligare utredning bör göras innan beslut fattas och återremitterar därför ärendet till förvaltningen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-08

Ansökningshandlingar

Inkomna yttranden och erinringar

Förslag till beslut på sammanträdet

Jeanette Lagervall (-) f.d. V föreslår att nämnden ska återremittera ärendet ör fortsatt handläggning, bland annat för att utreda väganslutning.

Thord Jansson (SD), Urban Möller (L) och Björn Möller (KD) tillstyrker Jeanette Lagervalls förslag.

§ 221

Sunna 1:504, Tjörns kommun – Ansökan om bygglov för utvändig ändring av enbostadshus (montering av solcellspaneler på tak)

2023-000173

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

1. Bygglov beviljas.
2. Liten avvikelse från gällande detaljplan medges.
3. Kontrollansvarig krävs inte.
4. Tekniskt samråd krävs inte.
5. Startbesked meddelas (se under upplysningar).
6. Fastställd kontrollplan ska följas.
7. Berörd byggnadsdel som omfattas av beviljat bygglov får tas i bruk innan slutbesked ges.

Upplysningar

- Detta beslut är taget efter att handläggningstiden har gått ut och avgiften har därför reducerats, enligt 12 kap. 8 a § PBL. Avgiften för våra beslut reduceras med en femtedel för varje vecka som handläggningstiden överskrids.
- Byggnadsarbetena får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se.
- Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.
- När byggnadsarbetena slutförts ska begäran om slutbesked inlämnas.
- Som underlag för slutbesked ska fastställd kontrollplan redovisas.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för utvändig ändring av enbostadshus inom detaljplan. Ändringen avser montering av svarta solcellspaneler på takfall mot sydöst. Befintlig huvudbyggnad och aktuell ansökan avviker från gällande detaljplan. Vid en samlad bedömning, bedömer förvaltningen att avvikelserna blir för stora för att bygglov ska beviljas. Samhällsbyggnadsnämnden gör en annan bedömning.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-11

Ansökningshandlingar

Inkommen skrivelse

Ärendet

Ansökan avser bygglov för utvändig ändring av enbostadshus.

Ändringen avser montering av svarta solcellspaneler på takfall mot sydöst som idag är belagd med röda takpannor. Ansökan blev komplett 2023-05-08.

Planförutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan för del av Sunna (1419-P87/2). I gällande detaljplan är aktuell fastighet betecknad med B, vilket innebär att fastigheten får användas för bostadsändamål.

Aktuellt område utpekats i kommunens kulturmiljöprogram som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden. Det är därför detaljplanen har bestämmelser som reglerar byggnaders utformning, avseende tak och fasadkulör.

Befintlig huvudbyggnad avviker från gällande detaljplan beträffande byggnadsarea, byggnadshöjd och placering på punktprickad mark.

Föreslagen åtgärd som är föremål för detta beslut, avviker från gällande detaljplan beträffande material och färg på takbeklädnad.

Inkomna yttranden

Berörda sakägare har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Ingen erinran har inkommit.

Sökande har inkommit med en skrivelse daterad 2023-07-17.

Lagrum och regelverk

Bygglov ska ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan om åtgärden inte strider mot detaljplanen (*9 kap. 30 § första stycket 2 PBL*). Trots det får bygglov ges för en åtgärd som avviker från en detaljplan om avvikelserna är förenliga med detaljplanens syfte och avvikelserna är lita (*9 kap. 31 b § första stycket 1 PBL*). Om avvikelser tidigare har godtagits, ska en samlad bedömning göras av den avvikande åtgärden som söks och de som tidigare har godtagits (*9 kap. 31 d § PBL*).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Aktuell byggnad bedöms inte ha särskilda kulturhistoriska värden.

Solcellspanelerna kommer att placeras på det takfall som vetter bort från den allmänna vägen och mot ett bergsparti. Byggavdelningen bedömer att solcellspanelerna endast kommer att vara synliga från ett fåtal platser och dess påverkan på bebyggelseområdet bedöms därmed vara begränsat.

Däremot innebär åtgärden en avvikelse från planbestämmelserna vad avser material och färg på takbeklädnad.

Den byggnad som solcellspanelerna ska monteras på avviker från detaljplanens bestämmelser avseende byggnadsarea, byggnadshöjd och placering på punktprickad mark. Byggnadsarean överskrids med cirka 80 kvm och ungefär halva byggnaden är placerad på punktprickad mark, som inte får bebyggas.

Enligt 9 kap. 31 d PBL ska en samlad bedömning göras av den avvikande åtgärd som söks, samt de som tidigare har godtagits. Byggavdelningen bedömer att de befintliga avvikelserna är så pass omfattande att det saknas förutsättningar för att kunna bevilja ytterligare avvikelser.

Vad sökande anför i sin skrivelse påverkar inte denna bedömning. Förutsättningarna i 9 kap. 30 och 31 b §§ PBL bedöms inte uppfyllas och ansökan föreslås därför avslås.

Samhällsbyggnadsnämndens bedömning

Nämnden gör en annan bedömning än byggavdelningen.

Föreslagen åtgärd bedöms vara anpassad till det egna huset och till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt. Nämndens huvudsakliga ståndpunkt är att åtgärden inte kan anses störa omgivande bebyggelsemiljö eller den enskilda byggnaden. Byggavdelningen bedömer inte att den aktuella byggnaden har skyddsvärda kulturmiljövärden i sig själv eller att montering av solcellspaneler påverkar kulturvärdena i bebyggelseområdet på ett negativt sätt på grund av deras föreslagna placering (8 kap. 13 § PBL). Nämnden noterar också att solcellspaneler finns på flera byggnader i området.

Nämnden noterar att byggavdelningen i sin samlade bedömning finner att avvikelserna på den aktuella byggnaden tillsammans med nu föreslagen åtgärd utgör en stor avvikelse från detaljplanen. Nämnden gör istället bedömningen att avvikelserna från gällande detaljplan är små och i överensstämmelse med detaljplanens syfte.

Åtgärden är reversibel och själva takpannorna är fortsatt röda när solcellspanelerna tas ned. Nämnden bedömer att byggnaden även fortsatt har en god form-, färg och materialverkan (8 kap. 1 § PBL).

Föreslagen åtgärd bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen.

Detta byggprojekt är av så begränsad omfattning, att det inte krävs någon kontrollansvarig eller tekniskt samråd (10 kap. 10 § PBL och 7 kap. 5 § PBF).

Kraven i 2 kap 6 och 9 §§ samt 8 kap 1, 13 §§ och PBL bedöms uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 30 och 31 b §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov inom detaljplan bedöms uppfyllas.

Förslag till beslut på sammanträdet

Rikard Larsson (S) föreslår utifrån samhällsbyggnadsnämndens bedömning att nämnden ska besluta att

1. Bygglov beviljas.
2. Liten avvikelse från gällande detaljplan medges.
3. Kontrollansvarig krävs inte.
4. Tekniskt samråd krävs inte.
5. Startbesked meddelas.
6. Fastställd kontrollplan ska följas.
7. Berörd byggnadsdel som omfattas av beviljat bygglov får tas i bruk innan slutbesked ges.

Björn Möller (KD), Thord Jansson (SD) och Jeanette Lagervall (-) f.d. V tillstyrker Rikard Larssons förslag.

Beslutet skickas till

§ 222

Vallhamn 3:17, Tjörns kommun – Ansökan om bygglov för nybyggnad av lagerbyggnad

2023-000100

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden avslår ansökan och bygglov.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för nybyggnad av lagerbyggnad inom detaljplan. Befintlig bebyggelse inom fastigheten och aktuell ansökan avviker från gällande detaljplan. Vid en samlad bedömning blir avvikelserna för stora och ansökan föreslås därför avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-11

Ansökningshandlingar

Ärendet

Ansökan avser bygglov för nybyggnad av lagerbyggnad med en byggnadsarea på 3200 m². Ansökan blev komplett 2023-08-16.

Enligt skrivelse inkommen 2023-04-04 ska byggnaden användas för att lagerhålla olika jordsorter. I e-postmeddelande inkommet 2023-08-16 anges att verksamheten har uppdrag som är i stort behov av sjötransporter och av att ligga hamnnära.

Planförutsättningar

För fastigheten gäller stadsplan för del av fastigheten Vallhamn 3:2 m. fl. (nr 1661). I gällande detaljplan är aktuell fastighet betecknad med Th, vilket innebär att fastigheten enligt detaljplanen får användas för hamntrafik och därmed samhörigt ändamål. Enligt planbeskrivningen är syftet med planen att utöka ytorna för hamnverksamhet, på bekostnad av område för industri.

Stadsplanen saknar bestämmelser om byggnads placering i förhållande till tomtgräns. Därmed ska 39 § byggnadsstadgan BS (1959:612) tillämpas som bestämmelse i planen (se punkt 5 i övergångsbestämmelserna till plan- och bygglagen [2010:900], PBL, och 17 kap. 4 § sista stycket den äldre plan- och bygglagen [1987:10], ÄPBL).

39 § andra stycket BS anger att "byggnad, som ej sammanbygges eller kan förväntas komma att sammanbyggas med byggnad på granntomt, icke må läggas på mindre av stånd från gränsen mot denna än som motsvarar hälften av den för byggnaden tillåtna största höjden".

Vidare anger tredje stycket att "Byggnadsnämnden äger medgiva undantag från bestämmelserna i andra stycket, om det finnes påkallat av särskilda skäl samt kan ske utan men för granne eller fara för sundhet, brandsäkerhet eller trafiksäkerhet och utan att ett lämpligt bebyggande av området försvåras. Kan åtgärden inverka på förhållandena å angränsande tomt, skall dess ägare höras i saken".

Befintlig bebyggelse och föreslagen lagerbyggnad inom fastigheten avviker från gällande detaljplan beträffande användning och avstånd till tomtgräns (utvecklas under rubriken "byggavdelningens bedömning och förslag till beslut").

Lagrum och regelverk

Bygglov ska ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan om åtgärden inte strider mot detaljplanen (9 kap. 30 § första stycket 2 PBL).

Trots det får bygglov ges för en åtgärd som avviker från en detaljplan om avvikelsen är förenlig med detaljplanens syfte och avvikelsen är liten (9 kap. 31 b § första stycket 1 PBL).

Om avvikelser tidigare har godtagits, ska en samlad bedömning göras av den avvikande åtgärd som söks och de som tidigare har godtagits (9 kap. 31 d § PBL).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Befintlig bebyggelse inom fastigheten avviker från detaljplanens bestämmelser avseende användningssätt och avstånd till tomtgräns.

I beslut BD § 925, daterat 2019-11-25, har bygglov getts för en industri- och lagerbyggnad som avviker från detaljplanens bestämmelser avseende användningssätt.

Normalt kan en avvikelse inte betraktas som en liten avvikelse, förenlig med planens syfte, om avvikelsen består i att marken ska användas för ett ändamål som inte är avsett i planen (se MÖD 2018-01-17 mål nr P 2185-17/2018:17). I detta fall anger planbeskrivningen att syftet med

planen är att utöka ytorna för hamnverksamhet, på bekostnad av område för industriändamål. Den uppförda industribyggnaden innebär därmed en avvikelse som inte är förenlig med detaljplanens syfte och kan därför inte ses som en liten avvikelse.

I fastighetsreglering berörande Habborsby 1;20, 2:53, Vallhamn 3:4 och 3:17 (akt beteckning 1419-1646), daterad 2018-01-03, har en befintlig byggnad inom fastigheten Vallhamn 3:17 blivit planstridig avseende avstånd till gräns mot granne.

Enligt 39 § andra stycket BS får byggnad inte placeras närmare gräns mot granne än hälften av den tillåtna byggnadshöjden, i detta fall inte närmare gräns än 12,5 m. Aktuell byggnad är placerad cirka 2,0 m från gräns och cirka 40 procent av byggnaden ligger inom 12,5 m från gräns mot granntomt. Denna avvikelse kan i sig inte ses som en liten avvikelse.

Föreslagen åtgärd avviker från detaljplanens bestämmelser avseende avstånd till gräns. Byggnaden avses uppföras 5,5 m från gräns mot granne.

Enligt 39 § tredje stycket BS har byggnadsnämnden möjlighet att medge en närmare placering om det är påkallat av särskilda skäl samt kan ske utan men för granne eller fara för sundhet, brandsäkerhet eller trafiksäkerhet. Placeringen ska inte heller försvåra ett lämpligt bebyggande av området. Uppfylls dessa förutsättningar ska åtgärden bedömas vara planenlig.

Särskilda skäl kan föreligga om det inte är möjligt att uppföra byggnaden på en annan, ändamålsenlig plats på fastigheten (se t.ex. RÅ 1987 not. 221 och RÅ 1994 ref. 8), eller p.g.a. fastighetens topografi eller om fastigheten är belastad med någon rättighet. Denna undantagsbestämmelse ska tillämpas restriktivt, vilket även framgår av praxis. Då fastigheten är relativt stor (ca 80 000 kvm) och en stor del av fastigheten utgörs av byggbara markytor, bedömer byggavdelningen att en annan planenlig placering är möjlig, varav denna undantagsbestämmelse inte blir tillämpbar. Åtgärden blir därmed planstridig vad avser avstånd till gräns.

Enligt ansökan ska byggnaden användas för att lagerhålla och blanda olika jordsorter. Vidare anger sökande att verksamheten har uppdrag

som är i stort behov av sjötransporter och att ligga hamnnära. Byggavdelningen bedömer att den föreslagna byggnadens användning och dess förenlighet med planbestämmelsen 'hamnändamål' inte tydligt har utretts. Det har utifrån inkomna handlingar inte framkommit att den verksamhet som ska bedrivas i byggnaden har behov av hamnen och att de varor som lagerhålls och produceras i byggnaden också ska fraktas vidare med båttransport.

Enligt 9 kap. 31 d PBL ska en samlad bedömning göras av den avvikande åtgärd som söks och de som tidigare har godtagits. Byggavdelningen bedömer att de avvikelser som sedan tidigare godtagits, avseende användning och avstånd till gräns mot granntomt, är så pass omfattande att det saknas förutsättningar för att kunna bevilja ytterligare avvikelser.

Förutsättningarna i 9 kap. 30 och 31 b §§ PBL bedöms inte uppfyllas och ansökan föreslås därför avslås.

Förslag till beslut på sammanträdet

Jenn Johansson (SD) och Thord Jansson (SD) föreslår att nämnden ska bifalla förvaltningens förslag att avslå ansökan om bygglov.

Rikard Larsson (S) föreslår att nämnden ska återremittera ärendet för vidare handläggning.

Beslutsgång 1

Ordförande frågar om ärendet ska återremitteras eller avgöras idag och finner att ärendet ska avgöras idag.

Omröstning begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för att ärendet ska avgöras idag

Nej-röst för Rikard Larssons förslag om återremiss

Omröstningsresultat

7 Ja-röster: Jeanette Lagervall (-) f.d. V, Thord Jansson (SD), Leif Runesson (L), Peter Gustavsson (TP), Urban Möller (L), Jenn Johansson (SD), Bengt-Arne Andersson (M)

4 Nej-röster: Björn Möller (KD), Jörgen Myrberg (KD), Lena Palmén (S), Rikard Larsson (S)

Utfallet är att ärendet ska avgöras idag.

Beslutsgång 2

Ordföranden frågar om nämnden kan besluta enligt Jenn Johanssons och Thord Janssons förslag och finner att nämnden gör så.

Beslutet skickas till

Låab, Vallhamn Industriväg 214, 471 93 Kållekärr

Beslutet kan överklagas, se bilagd besvärshänvisning.

§ 223

**Yttrande till mark- och miljödomstolen i mål P 805-23,
avseende Tubberöd 1:505**

2021-000048

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden yttrar sig till mark- och miljödomstolen i mål nr P 805-23 i enlighet med bilaga 1.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsnämnden har ansökt om utdömande av vite hos mark- och miljödomstolen. Fastighetsägaren har yttrat sig i målet och mark- och miljödomstolen har nu givit samhällsbyggnadsnämnden tillfälle att yttra sig.

Fastighetsägaren förelades av nämnden den 9 juni 2021 att, senast tre månader efter det att beslutet vunnit laga kraft, riva den utan lov uppförda tillbyggnaden på fastighetens södra fasad. Balkongen skulle återställas till tidigare utförande beträffande utformning och storlek. Fastighetsägaren förelades även att betala ett löpande vite om femton tusen (15 000) kronor per kvartal från och med den kalendermånaden efter det att föreläggandet skulle vara fullgjort.

Föreläggandet att riva tillbyggnaden och återställa till tidigare utförande beträffande utformning och storlek följdes inte. Samhällsbyggnadsnämnden ansökte därför den 25 januari 2023 om utdömande av vite hos mark- och miljödomstolen med en summa om trettio tusen (30 000) kronor.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-05-24, § 141

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-04-04, § 74

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-01-25, § 18

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-06-09, § 213

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-06-09, § 214

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-09-12

Yttrande till mark- och miljödomstolen med bilagor, bilaga 1

Förslag till beslut på sammanträdet

Urban Möller föreslår att nämnden ska yttra sig till mark- och miljödomstolen i mål nr P 805-23 i enlighet med bilaga 1.

Beslutet skickas till

Mark- och miljödomstolen

§ 224

Initiativ från Jenn Johanssons (SD) om skriftlig redovisning av kostnadsreglering för bygglovsärende på fastigheten Åkervik 1:27

2023/143

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att väcka initiativet och låta byggavdelningen handlägga det.

Sammanfattning

Jenn Johansson (SD) inkom 2023-09-11 med initiativ om skriftlig redovisning av kostnadsreglering för Åkervik 1:27 avseende olika avgifter till kommunen med anledning av de olika ansökningarna och besluten som fattats i ärendet. Beslut i ärendet har vunnit laga kraft. Initiativet utgår från följande:

”Ärendet föregicks för samma fastighet av ett tidigare bygglovsärende vilket överklagades och bygglov beviljades ej av M&Miljödomstolen [mark- och miljödomstolen], Vänersborg. Domstolens beslut överklagades ej utan ett nytt bygglov söktes, vilket beaktade domstolens skäl till avslag.

Eftersom ärendet från början gällde ett bygglov i efterhand, vilket inte beviljades, för ett bygge som utfördes 2015, uppstod situationen att ombyggnationen blev ett svartbygge. Tjörns kommun /SBN har nu att ta ställning till dels sanktionsavgift för svartbygge, dels bygglovsavgift för detta, samt bygglovsavgift för det bygglov (nr 2) i efterhand som vunnit laga kraft.”

Beslutsgång

Ordförande frågar om nämnden kan besluta att väcka initiativärendet och låta byggavdelningen handlägga det, och finner att nämnden gör så.

§ 225

Meddelanden

2023/2

Beslut

Följande meddelanden noteras och läggs till handlingarna.

Meddelanden om prövningar av nämndens beslut

Mark- och miljödomstolen 2023-09-12, målnummer M 2399-23/M 2400-23

Saken: Överklagande av länsstyrelsens beslut gällande föreläggande att åtgärda avloppsutsläpp från fastigheten Toftenäs 1:93 m.m. samt att vidta rättelse på den felandes bekostnad avseende avloppsutsläpp från samma fastighet.

Beslut: Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet, dvs. ändrar inte länsstyrelsens beslut.

Länsstyrelsen 2023-09-12, dnr 33654-2023

Saken: Överklagande av nämndens beslut om bygglov för nybyggnad av parkering på fastigheten Pilane 1:4. Beslutet är fattat som delegationsbeslut 2023-08-15 (dnr 2023-000160, beslut 2023-000682).

Beslut: Länsstyrelsen avslår överklagandet.

Mark- och miljödomstolen 2023-08-31, målnummer P 2661-23

Saken: Överklagande av beslut om bygglov för flerbostadshus samt mur och plank på fastigheten Kråkedal 1:14. Nämndens beslut har överklagats till länsstyrelsen, som avslagit överklagandet.

Länsstyrelsens beslut har överklagats.

Beslut: Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet.

Länsstyrelsen 2023-08-22, dnr 29802-2023

Saken: Bygglov för uppförande av ställning med solcellspaneler på fastigheten Rönnäng 1:434; överklagande av nämndens beslut § 169/2023 (dnr 2023-000082).

Beslut: Länsstyrelsen avslår överklagandet.

Beslut som rör samhällsbyggnadsnämndens verksamhet

Länsstyrelsen 2023-08-24, dnr 621-29054-2023

Föreläggande gentemot Bohus Havsbruk AB

Föreläggandet avser förbud gällande drivande och strandad odlingsutrustning. Förbudet gäller omedelbart även om det överklagas.

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet 2023-06-29

Saken: begäran om inhibition av lagakraftvunnen vägplan avseenden gång- och cykelväg längs väg 721, delen cirkulation 721/723–Kollungsvägen, Utäng. Trafikverket fastställde vägplanen 2021-08-31 (vårt ärendenummer: 2019/61).

Beslut: Regeringen tar inte upp ansökan om inhibition till prövning.

§ 226

Anmälan av delegationsbeslut

2023/7

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen av delegeringsbesluten.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstemän enligt gällande delegationsordning. Beslut ska redovisas till nämnden i enlighet med nämndens delegationsordning. Redovisningen innebär inte att nämnden får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot kan nämnden återkalla lämnad delegation.

Delegeringsbeslut som redovisas

Beslut utifrån byggavdelningens delegationer, perioden 2023-08-16 – 2023-09-12

Beslut utifrån miljöavdelningens delegationer, beslutsnr. 2023-356 – 2023-492

Urban Nilsson § 2/2023: Tillförordnad avdelningschef för plan- och byggavdelningen sep 2023

Marie Louise Bergqvist § 7/2023: Tillförordnad avdelningschef för plan- och byggavdelningen sep 2023, förnyat beslut

Marie Louise Bergqvist § 8/2023: Fullmakt till Karin Jonsson, Rosengrens Advokatbyrå i Göteborg AB

Marie Louise Bergqvist § 9/2023: Förvaltningschefens vidaredelegationer

Marie Louise Bergqvist § 10/2023: Tillförordnad avdelningschef för plan- och byggavdelningen - kompletterande beslut

Marie Louise Bergqvist §: 11/2023: Fullmakt till Hans Blomqvist i mål T1278-23

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: Björn Möller
Date: 2023-09-26 15:47:10
BankID refno: d051c24f-2989-4767-af64-e0d6e614564b



justerare: Björn Möller

Signed by: Bengt-Arne Andersson
Date: 2023-09-26 15:49:22
BankID refno: 5c2c7655-039b-4ffc-9064-0b55189c4e09



Ordförande: Bengt-Arne Andersson

Signed by: Annie Ella Frid
Date: 2023-09-26 15:50:23
BankID refno: 6ce15c05-a276-4147-b140-d47fa9dae2e4



nämndsekreterare: Annie Frid